



PROGRAMME PARTENARIAL

2019



tpoes

PROSPECTIVE OBSERVATION STRATÉGIE

AGENCE
D'URBANISME
TERRITOIRES
DE L'ORLÉANAIS

PROGRAMME PARTENARIAL DE TRAVAIL 2019

Le programme de travail 2019 se décline du programme partenarial 2018-2020.

Tout en assurant la continuité des missions de l'agence sur le SCoT de la métropole orléanaise, le programme de travail prend toute son envergure en 2019. Il conforte le développement des observatoires, de leurs indicateurs et permet d'engager études et analyses.

L'Assemblée Générale extraordinaire du 25 avril 2019 a entériné le nouveau nom de l'agence : agence d'urbanisme de l'agglomération orléanaise (AUAO) devient TOPOS - Agence d'urbanisme des Territoires de l'Orléanais.

[TO] – Territoires de l'Orléanais

[POS] – Prospective - Observation - Stratégie

TOPOS - Agence d'urbanisme
des Territoires de l'Orléanais
6 bis avenue Jean Zay
« Le MILLÉNIUM »
45000 Orléans
tél. : 02 38 78 76 76
agence.urbanisme@topos-urba.org

Notre site internet :
www.topos-urba.org

Directrice de la publication :
Géraldine Duvallet

Date de publication :
juin 2019 - ©TOPOS

Impression :
Impimerie MAG



SOMMAIRE

- 3 OBSERVER LA POPULATION ET SON ORGANISATION DANS LE TERRITOIRE**
- Les outils de l'observation : mise en place et développement des bases de données
 - Un observatoire de l'occupation du sol
 - Un observatoire de l'habitat
 - Un observatoire du foncier
 - Un observatoire des opérations d'aménagement
 - Un observatoire des paysages
 - Un observatoire de la mobilité
 - Un observatoire de l'économie et de l'attractivité
 - Un observatoire des parcs d'activités
 - Un observatoire des équipements
 - Un observatoire de l'offre de soins

15 DÉVELOPPER DES RÉFLEXIONS PROSPECTIVES ET DES ANALYSES STRATÉGIQUES

- Le SCoT Orléans Métropole : vers l'approbation du document
- Le SCoT Orléans Métropole : accompagner la mise en œuvre, préparer l'évaluation
- Le suivi et l'évaluation du projet métropolitain
- La trame verte et bleue (TVB)
- La ville des proximités
- Prospective : une gare unique métropolitaine ?
- L'immobilier tertiaire
- La fragilité des quartiers
- Les copropriétés
- Le programme de recherche POPSU
- Études spécifiques : documents de planification (PLU / PLUI)

27 LE CADRE DE L'ACTION DE L'AGENCE D'URBANISME

- L'animation de l'InterSCoT des territoires de l'Orléanais
- La diffusion des bases de données : portail cartographique et Open Data
- La participation aux travaux du réseau de la FNAU
- Le renouvellement des outils de la communication

01



OBSERVER LA POPULATION ET SON ORGANISATION DANS LE TERRITOIRE



LES OUTILS DE L'OBSERVATION : MISE EN PLACE ET DÉVELOPPEMENT DES BASES DE DONNÉES

Ce projet est stratégique pour l'agence puisqu'il détermine par la suite ses capacités d'analyses et de croisements statistiques et géographiques. Il est lié à des phases d'équipement et de formation complémentaires sur des logiciels déjà utilisés à l'agence.

> ENJEUX

- La réorganisation de l'ensemble des bases de données de l'agence pour lui permettre :
 - de répondre aux nouveaux besoins d'observation des partenaires ;
 - de développer des analyses multicritères ;
 - de faciliter le processus de gestion des données en interaction avec les partenaires ;
 - de pérenniser les bases de données et les observatoires.
- L'association des partenaires fournisseurs pour éviter les redondances et optimiser la capitalisation.
- Le développement de nouveaux outils d'analyse territoriale à différentes échelles.

> OBJECTIFS

- Poursuivre la migration des bases de données et en intégrer de nouvelles.
- Mettre en place les protocoles de mise à jour, de suivi et d'intégration des données.
- Construire un catalogage des données.
- Anticiper la création de nouvelles bases à des échelles plus larges.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

1er semestre 2019

Poursuite de la migration des données / poursuite de l'intégration de nouveaux observatoires / mise en place des protocoles de mise à jour / écriture de script de production d'indicateurs.

2nd semestre 2019

Réalisation et communication sur le socle des données de l'agence / communication d'indicateurs de contexte pour l'ensemble des territoires.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Les « fournisseurs » de données identifiés dans le cadre des observatoires.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- l'ensemble des partenaires gestionnaires de base de données.



UN OBSERVATOIRE DE L'OCCUPATION DU SOL

Conformément aux objectifs définis en 2018, cet observatoire a commencé sa refonte. Une nouvelle nomenclature et une nouvelle méthode de saisie ont permis de débiter la photo-interprétation. Ce travail devrait continuer tout au long de l'année 2019 afin de couvrir petit à petit l'ensemble du territoire de l'InterSCoT.

> ENJEUX

- Le développement d'un outil de photo-interprétation à l'échelle de l'InterSCoT.
- La fabrication d'une donnée dans laquelle se reconnaissent les territoires concernés (par un processus de validation des données à la commune).
- La réalisation d'analyses multicritères combinant les évolutions de l'urbanisation et de ses relations avec les espaces agricoles, naturels et forestiers et leurs liens avec les dynamiques de peuplement des territoires (répartition de l'emploi, du logement, développement des infrastructures de mobilités...).

> OBJECTIFS

- Observer l'évolution de l'occupation du sol et suivre la consommation d'espace conformément aux exigences légales.
- Mettre à jour la base de données en l'étendant à l'ensemble du territoire de l'InterSCoT des Territoires de l'Orléanais.
- Développer la nomenclature pour en préciser certains points, faciliter la réalisation de traitements « à façon » et permettre son évolution dans le temps, en

fonction des choix des indicateurs de suivis.

- Valider la donnée à la commune.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Validation de la nomenclature par un groupe de travail.
- Création de la base de données.
- Travail de photo-interprétation (sur 2 millésimes) et recrutement d'un stagiaire.
- Constitution d'un pôle métier régional sur l'occupation du sol.
- Publication sur la méthodologie de saisie et la nomenclature.

2019/2020

Photo-interprétations progressives par commune.



ACTEURS DU PROJET

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- DREAL / DDT (28 et 45) / CA / CCI / GIP RECIA.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- les bases de données de la consommation foncière des partenaires ;
- les travaux menés dans le cadre de la constitution des diagnostics dans les SCoT / PLUI ;
- les travaux menés sur la constitution d'une nouvelle trame verte et bleue ;
- la mise en œuvre et évaluation du SCoT de la métropole.



UN OBSERVATOIRE DE L'HABITAT

Les trois premières pierres de l'observatoire de l'habitat sont l'observatoire du logement, l'étude sur la fragilité des quartiers et l'étude sur les copropriétés. Ce travail est relié à d'autres observatoires qui seront animés par l'agence : foncier, opérations d'aménagement. À eux trois, ils constituent une approche «Habitat 3 en 1». L'observatoire de l'habitat s'articule avec l'observatoire du PLH piloté par le service habitat d'Orléans Métropole, lui-même composé du suivi des actions du PLH et de l'analyse de l'évolution des besoins en logements. Dans ce cadre, l'agence produit des fiches de données de contexte sur la population et le logement.

> ENJEUX

- L'articulation de la thématique habitat à plusieurs échelles.
- L'ouverture de l'observatoire de l'habitat à des thématiques liées.
- La construction d'une vision globale par des analyses multicritères s'appuyant sur les données des observatoires connexes («opérations d'aménagements», «foncier»).

> OBJECTIFS

- Produire l'observatoire du logement, état des lieux du parc de logements des territoires de l'Orléanais.
- Produire l'étude sur la fragilité des quartiers.
- Préfigurer l'étude sur les copropriétés.

- Assurer l'appui à l'observatoire du PLH piloté par Orléans Métropole : préparation des éléments nécessaires à l'élaboration du PLH4 d'Orléans Métropole, refonte des fiches communales de données de contexte.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Finalisation de l'intégration de l'ensemble des indicateurs / nouveau millésime.
- Production de l'observatoire du logement.
- Production de l'étude sur les fragilités des quartiers.
- Préfiguration de l'étude sur les copropriétés.

2020

- Production de l'étude sur les copropriétés.
- Exploitations pour le PLH4 d'Orléans Métropole.



ACTEURS DU PROJET

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Services de l'État et partenaires fournisseurs de données.
- Les opérateurs de la production de logements.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire du foncier ;
- observatoire des opérations d'aménagement.



UN OBSERVATOIRE DU FONCIER

Complémentaire de l'observatoire de l'habitat, mais aussi de celui sur l'activité économique, l'observatoire du foncier analyse les dynamiques à l'œuvre sur le parc de logements et l'immobilier d'entreprise. Il montre les évolutions des coûts du foncier et du marché de l'immobilier. En 2019 Les travaux de préfiguration de la construction de l'observatoire concerneront l'immobilier bâti et non bâti pour l'habitat et pour l'activité économique.

> ENJEUX

- La localisation et le suivi des espaces repérés comme stratégiques par les collectivités.
- L'observation des évolutions des valeurs foncières dans le cadre de grands projets d'aménagements urbains, et plus généralement des dynamiques du marché immobilier.

> OBJECTIFS

- Préfigurer un observatoire du foncier.
- Préparer les éléments nécessaires à l'élaboration du PLH4 d'Orléans Métropole.
- Préparer les éléments nécessaires à l'élaboration d'un schéma d'accueil des entreprises.
- Définir des indicateurs de suivi efficaces à plusieurs échelles, dont celle de l'Inter-SCoT, et interopérables avec un outil d'évaluation du potentiel foncier.
- Exploiter des données complexes (DVF, Fichiers fonciers, ...).



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

Prises de contacts / préfiguration du contenu dans le cadre de la reconfiguration des bases de données.

2020

Déploiement de l'observatoire et premiers tests sur une première série d'indicateurs.



ACTEURS DU PROJET

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Partenaires fournisseurs de données.
- Les opérateurs de la production de logements.
- DREAL Centre-Val de Loire et DDT 45.
- Les opérateurs économiques dont la SAFER, la CA, la CCI, la CRCI et Loire&Orléans Éco.
- L'Établissement Public Foncier interdépartemental.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'habitat ;
- observatoire des opérations d'aménagement ;
- observatoire des parcs d'activités économiques ;
- suivi de la charte agricole.



UN OBSERVATOIRE DES PAYSAGES

Les paysages sont des milieux urbains et des campagnes, des territoires dégradés comme de grande qualité, des espaces remarquables comme du quotidien. Cet outil de suivi et d'évaluation a été élaboré pour la mise en œuvre du SCoT de 2008. Il est mis à jour en 2019, en tenant compte des objectifs et prescriptions du nouveau SCoT approuvé. La majorité des indicateurs qui les concernent sont qualitatifs. Ils seront complétés par d'autres indicateurs, comme notamment ceux issus de l'observatoire de l'occupation du sol et de l'observatoire de la biodiversité.

> ENJEUX

- Le suivi des évolutions du paysage, témoignage de l'identité locale, résultant de l'action de l'homme sur son environnement.
- Une approche qualitative et complémentaire de l'observatoire de l'occupation du sol.

> OBJECTIFS

- Constituer un outil partagé de connaissance des paysages sur le territoire.
- Localiser les points de vue pour le suivi du SCoT : les sites emblématiques et ensembles patrimoniaux, de l'aménagement du Decumanus Val de Loire et du Cardo Nov'O, la question des entrées de ville, le parc des lisières et le Littorural, etc.
- Corréler à l'observatoire de l'occupation du sol.
- Animer pour un questionnaire collectif.
- Produire des analyses pour alimenter des diagnostics de grand territoire.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Campagne photographique et exploitation.
- Mise en place des instances de suivi.
- Réflexions préalables sur un élargissement pour des indicateurs à l'échelle de l'InterSCoT.



PARTENAIRES PRESENTIS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Pportes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- DREAL / DDT (28 et 45).
- CA et CCI.
- CAUE, ESAD, Maison de l'Architecture Val de Loire.
- Loiret&Orléans Éco.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire régional du paysage ;
- la mission Val de Loire UNESCO ;
- observatoire de la biodiversité ;
- observatoire de l'occupation du sol.



UN OBSERVATOIRE DE LA MOBILITÉ

L'observatoire de la mobilité engage le chantier de son élargissement et de sa refonte conformément à la feuille de route rédigée en fin d'année 2018. Il s'agit de définir les premiers indicateurs de suivi pour le SCoT et le PDU, d'engager une réflexion collective sur un sujet d'études d'intérêt commun et de préfigurer les outils à développer au long cours.

> ENJEUX

- L'animation d'un réseau de partenaires via la valorisation des données collectées et co-construites.
- L'élargissement progressif du territoire d'observation pour couvrir l'ensemble des territoires de l'InterSCoT.

> OBJECTIFS

- Suivre le développement de l'offre de transport et les réalisations d'aménagements et d'infrastructures.
- Collecter les données d'usages (fréquentation des réseaux de transports collectifs, trafics routiers...).
- Explorer un sujet émergent et diffuser les réflexions collectives dans une publication synthétique et pédagogique.
- Définir les indicateurs pertinents pour le suivi et l'évaluation des politiques publiques et des documents de planification.
- Assurer la continuité du suivi tout en recherchant le déploiement de l'observatoire à l'échelle de l'InterSCoT.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

Élargissement de l'observatoire et réalisation d'une publication de synthèse.

2020

Mise à jour de l'observatoire élargi.



PARTENAIRES

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Pportes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- DREAL (ORT) / DDT (28 et 45) / CCI / département du Loiret, Région, Cofiroute, Keolis.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- Observatoire Régional des Transports.



UN OBSERVATOIRE DE L'ÉCONOMIE ET DE L'ATTRACTIVITÉ

L'analyse économique des territoires, de leur attractivité et de leur dynamisme, passe par le développement d'un observatoire et la production d'études diverses. Celui-ci se décompose en plusieurs bases de données thématiques à constituer (parcs d'activités, attractivité et rayonnement, emploi...). Il s'articule également avec d'autres observatoires portés par l'Agence (observatoire des équipements, observatoire du foncier, observatoires de l'offre de soins). L'évaluation du projet métropolitain ou encore l'étude de contexte sur l'immobilier tertiaire viendront enrichir la connaissance et l'analyse des territoires sur cette thématique.

> OBJECTIFS

- Produire des indicateurs de suivi à différentes échelles de territoire, de contexte et thématiques sur le tissu économique, l'attractivité et le rayonnement.
- Partager les problématiques et les enjeux liés au développement économique à l'échelle de l'aire urbaine.
- Préparer le suivi et l'évaluation du projet métropolitain.
- Produire des études à propos d'enjeux spécifiques, telles que la situation de l'immobilier tertiaire au sein de la métropole.

> ENJEUX

- La constitution d'un outil partagé de connaissance de l'économie et d'aide à la décision.
- La construction d'une vision globale par des analyses multicritères.
- L'articulation des enjeux d'attractivité et de rayonnement selon plusieurs échelles.
- L'ouverture à des déclinaisons thématiques très diverses : parcs d'activités, attractivité et rayonnement, équipements, foncier, offre de soins...



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Production de l'étude de contexte sur l'immobilier tertiaire sur la métropole.
- Production des premiers indicateurs du projet métropolitain.
- Préfiguration de l'observatoire de l'offre de soins.
- Préfiguration de la base de données des parcs d'activités.
- Production de la base de données de l'observatoire des équipements et premiers indicateurs.
- Réflexion pour l'élaboration d'un schéma de développement économique.



PARTENAIRES PRESENTIS

- Orléans Métropole puis PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Loire&Orléans Éco.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- base de données des parcs d'activités ;
- base de données de l'attractivité et du rayonnement ;
- observatoire des équipements ;
- observatoire de l'offre de soins ;
- observatoire du foncier ;
- étude de contexte de l'immobilier tertiaire ;
- évaluation du projet métropolitain ;
- tout observatoire permettant de disposer d'indicateurs de contexte.



UN OBSERVATOIRE DES PARCS D'ACTIVITÉS

Cet observatoire est une composante de l'observatoire de l'économie et de l'attractivité. Construit en collaboration avec Loire&Orléans Éco, l'objectif est de cartographier l'ensemble des parcs d'activités et leurs composantes à l'échelle de l'aire urbaine. À terme, il s'agira de collectionner une grande diversité d'informations concernant les entreprises, l'emploi, le foncier, les projets, la qualité d'aménagement et de services, etc., afin de réaliser des études et des analyses approfondies sur le territoire.

> ENJEUX

- La constitution d'un outil partagé de connaissance de l'économie et d'aide à la décision.
- Une vision globale de l'activité économique dans et en dehors des parcs d'activités.
- Donner les clés pour définir des lignes stratégiques partagées.

> OBJECTIFS

- Qualifier et hiérarchiser les parcs d'activités à une échelle élargie.
- Produire des études et indicateurs en fonction des besoins.
- Communiquer les données et analyses de l'observatoire.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Prises de contact.
- Préfiguration de la base de données.

2019

- Atlas des parcs d'activités à l'échelle de l'aire urbaine.



PARTENAIRES PRESENTIS

- Orléans Métropole puis PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Loire&Orléans Éco.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'économie et de l'attractivité ;
- observatoire du foncier ;
- observatoire des opérations d'aménagement.



UN OBSERVATOIRE DES ÉQUIPEMENTS

Outil indispensable d'observation, de réflexion, d'analyse et de dialogue, destiné aux partenaires de l'Agence, cet observatoire recense plus de 1 700 équipements publics et d'intérêt publics depuis 2012. Il permet de les localiser, les quantifier et les qualifier selon des grandes catégories : enseignement, santé, sport/loisirs, social... Très prisé des collectivités dans le cadre d'élaboration des documents de planification, d'organisation du territoire..., sa mise à jour s'avère indispensable.

> ENJEUX

- La refonte de la nomenclature pour optimiser son exploitation et pérenniser l'outil.
- La mise à jour des données à l'échelle d'Orléans Métropole et l'extension aux communes de l'InterSCoT.

> OBJECTIFS

- Construire une base de données mise à jour, pérenne et optimisée à une échelle plus large.
- Définir des indicateurs de suivi du niveau d'équipements des territoires, de leur accessibilité, de leur diversité...
- Anticiper les besoins en équipements.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2nd trimestre 2019

Prises de contacts / reconfiguration de la base de données / mise à jour.

2nd semestre 2019

Déploiement de l'observatoire et premiers tests sur une première série d'indicateurs.

2020

Finalisation du déploiement de l'observatoire pour une première mise en ligne.



PARTENAIRES

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Partenaires fournisseurs de données.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'attractivité et du rayonnement;
- observatoire de l'offre de soins.



UN OBSERVATOIRE DE L'OFFRE DE SOINS

Cet observatoire est une extraction et un approfondissement de celui des équipements. Face au vieillissement de la population et au déficit de médecins, la quantification et la qualification de l'offre de soins apparaissent primordiales. Croisée avec des données telles que la répartition de la population sur le territoire et leurs fragilités, l'offre de mobilité, ... cette approche prend tout son sens au sein d'une offre de service à la population. L'analyse des données collectées est précieuse, notamment dans le cadre de l'élaboration d'objectifs d'offre de soins à la population. Les collectivités et acteurs des territoires souhaitent pouvoir ainsi identifier des leviers d'action.

> ENJEUX

- La création d'un outil partagé de connaissance des équipements de santé sur le territoire.
- L'identification des zones déficitaires en offre de soins.

> OBJECTIFS

- Construire une cartographie de l'offre de soins à l'échelle d'Orléans Métropole (dans un premier temps puis plus largement).
- Définir des indicateurs communs de suivi, d'évaluation et de mesure.
- Produire des études spécifiques en fonction des besoins.
- Animer à partir des résultats d'analyse, des études et des travaux de prospective.
- Pérenniser l'outil grâce aux partenariats.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

1er semestre 2019

Prises de contacts / préfiguration de l'observatoire.

2nd semestre

Déploiement de l'observatoire et premiers tests sur une première série d'indicateurs.

2020

Finalisation du déploiement de l'observatoire et premier millésime.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole puis PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Partenaires fournisseurs de données : ARS, ORS, URPS, CAF, CPAM...



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'attractivité et du rayonnement ;
- observatoire Régional de la Santé ;
- observatoire des Équipements ;
- programme de recherche POPSU ;
- suivi et évaluation du projet métropolitain.

02



DÉVELOPPER DES RÉFLEXIONS PROSPECTIVES ET DES ANALYSES STRATÉGIQUES

Des outils et des études en interaction qui s'appuient sur les observatoires ou les complètent. Chacun s'adapte aux échelles de territoire, est duplicable et permet une consolidation des analyses à l'échelle du bassin orléanais.



LE SCOT ORLÉANS MÉTROPOLÉ : VERS L'APPROBATION DU DOCUMENT

Le projet de SCoT a été arrêté en juillet 2018. Après la phase de concertation des personnes publiques associées, le dossier sera soumis à l'enquête publique en janvier/février 2019 avec l'objectif d'approuver le document en mai 2019.

L'agence accompagnera la métropole dans l'analyse des remarques et observations qui auront été portés pendant cette phase de concertation et d'enquête. Elle proposera les éléments de rédaction et modifications à apporter aux différentes pièces du dossier à la suite des conclusions que la commission d'enquête remettra.

> ENJEUX

- Répondre aux observations de la commission d'enquête.
- Compléter les documents relatifs à certaines remarques issues de la consultation.
- Assurer la cohérence juridique du projet au regard des amendements sollicités.

> OBJECTIFS

- Remettre un document prêt à l'approbation.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Lecture et analyse critique des remarques et avis des personnes publiques associées, des registres d'enquête publique et des demandes et observations de la commission d'enquête.
- Rédaction des propositions de réponses et des modifications des documents qui s'y rapportent chaque fois que nécessaire.
- Maquettage du document final.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole.



LE SCOT ORLÉANS MÉTROPOLÉ : ACCOMPAGNER LA MISE EN ŒUVRE, PRÉPARER L'ÉVALUATION

En parallèle de l'approbation du document prévu en mai 2019, la métropole souhaite être accompagnée dans la mise en œuvre du projet de territoire. Quatre années de débat et de définition du projet sont à valoriser. Le partage des objectifs et de l'ambition du projet est à poursuivre. Il convient également de s'assurer sur le temps long de son appropriation dans les documents de planifications (PLU métropolitain et schémas sectoriels) et par les opérations d'aménagement et de renouvellement urbain. Un travail d'analyse des besoins et attentes des acteurs du territoire sera engagé par la métropole afin de proposer un plan d'action en début de mandat municipal en 2020. L'évaluation du SCOT est également un exercice réglementaire qu'il faut préparer dès l'approbation sur la base des indicateurs de suivi prévus dans le document.

> ENJEUX

- Assurer l'appropriation du projet et de ces concepts par les acteurs du territoire.
- Partager les ambitions du projet au sein de la métropole et auprès des territoires voisins.
- Accompagner dans le temps la mise en œuvre du projet.

> OBJECTIFS

- Définir un plan d'action pour la mise en œuvre du projet.

- Produire des études spécifiques.
- Disposer d'indicateurs d'évaluation et d'outils associés (ville des proximités, occupation du sol, ...).
- Animer les temps de co-construction des objectifs de suivi.



PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Définition du plan d'action porté par l'agence dans le cadre de l'accompagnement de la mise en œuvre.
- Mise à jour de l'outil Ville des proximités
- Développement de la nouvelle trame verte et bleue.

2020

- Animations sur le projet de SCOT auprès des nouveaux élus.
- Présentation des objectifs de suivi et d'évaluation du projet.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole et les communes qui la compose (élus, directeurs, services).



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire du paysage, observatoire de l'occupation du sol, outil ville des proximités, outil trame verte et bleue ;
- tous les observatoires susceptibles de fournir des données pertinentes dans l'élaboration de cette étude.



LE SUIVI ET L'ÉVALUATION DU PROJET MÉTROPOLITAIN

À côtés des actions qu'elle réalise dans le cadre de son Projet Métropolitain, la métropole orléanaise souhaite suivre et évaluer ses effets sur le territoire. La définition des objectifs de suivi et des différents indicateurs est confiée à l'agence. Un travail de co-construction et d'animation avec les élus, directeurs et services permettra de partager les enjeux de l'évaluation.

> ENJEUX

- Mesurer la progression de la métropolisation (rejoindre les «intenses») et positionner Orléans Métropole dans les classements nationaux.
- Suivre les dynamiques à l'œuvre et les effets sur le territoire.
- Assurer un suivi longitudinal et préparer une évaluation à moyen terme.

> OBJECTIFS

- Définir les objectifs de suivi et les indicateurs associés.
- Proposer un document de synthèse, qui sera actualisé à intervalles réguliers.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Définition méthodologique de production des indicateurs et d'animation de la démarche.
- Conventionnement avec l'Insee pour partager la définition des indicateurs et produire une étude conjointe.
- Présenter les premiers indicateurs lors du séminaire métropolitain en juillet.

2020

Document de synthèse, chiffrés.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole et les communes qui la compose (élus, directeurs, services).
- Insee.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- tous les observatoires susceptibles de fournir des données pertinentes dans l'élaboration de cette étude.



TRAME VERTE ET BLEUE (TVB)

C'est un outil mutualisé dont l'objectif principal est de modéliser les secteurs d'enjeux pour la circulation des espèces animales ou végétales entre les différents réservoirs de biodiversité.

> ENJEUX

- La construction d'un outil de modélisation fonctionnel à l'échelle de l'InterSCoT qui s'appuie sur les sous trames écologiques, la connaissance des espaces de nature repérés dans l'observatoire de l'occupation du sol et l'observatoire de la biodiversité qui recense et localise les espèces.

> OBJECTIFS

- Co-construire la trame verte et bleue sur la base de recensements d'espèces faunistiques et floristiques.
- Reconstruire un outil de modélisation avec des critères objectifs, mutualisés et pérennes.
- Avoir un suivi de l'évolution du territoire à l'échelle de l'InterSCoT.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Choix de l'outil.
- Constitution d'un groupe de travail d'expert pour paramétrer l'outil retenu.
- Début de la modélisation à une échelle InterSCoT.

2020/2021

Modélisation sur la base d'une orthophotographie étendue à l'échelle de l'InterSCoT.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, les EPCI et des communes qui le compose.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- tous les observatoires susceptibles de fournir des données pertinentes dans l'élaboration de cette étude.



LA VILLE DES PROXIMITÉS

L'outil développé dans le cadre du diagnostic du SCoT d'Orléans Métropole est mis à jour afin de correspondre à la situation 2018, au moment de l'adoption du document. Cette actualisation est aussi l'occasion d'interroger la construction du modèle et ses réutilisations possibles.

> ENJEUX

- La mesure d'un potentiel pour une vie facilitée dans la proximité.
- La conception d'une ville durable.
- L'identification d'espaces à rendre franchissable en priorité pour favoriser les déplacements en modes actifs.

> OBJECTIFS

- Cartographier les espaces à moins d'un quart d'heure de marche des équipements de base nécessaires au quotidien.
- Alimenter une liste d'indicateurs mesurant la proximité aux services qui serviront au suivi du SCoT, du PDU et du projet métropolitain.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

Mise à jour de l'outil, améliorations et réflexions sur les développements et réutilisations possibles.

2020

Extension du modèle à une échelle InterSCoT.



PARTENAIRES PRESENTIS

- Orléans Métropole, DDT 45, Université d'Orléans.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- le SCoT, le PDU et le projet métropolitain d'Orléans Métropole.



PROSPECTIVE : UNE GARE UNIQUE METROPOLITAINE ?

Le projet métropolitain comme le SCoT approuvé en juillet 2019 ont posé les enjeux de la desserte du territoire. Parmi les questions récurrentes de l'inscription d'un territoire dans les grands réseaux de mobilité la rénovation et le redéploiement de nouveaux équipements ferroviaires figurent en bonne place. En 2019, l'agence proposera les éléments de cadrage d'une réflexion prospective. Ils viseront à donner la mesure et à comprendre les enjeux d'un tel projet en les abordant à différentes échelles de territoire : de l'aire urbaine à celle de la métropole.

> ENJEUX

- Les attendus et les implications de l'accueil d'une gare métropolitaine selon des échelles de territoire allant de l'aire urbaine à celle de la métropole.
- Les conditions de réussite d'un tel projet en matière d'organisation territoriale, à ses mêmes échelles.

> OBJECTIFS

- La construction d'éléments de prospective avant le lancement d'un exercice plus accompli en 2020.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

Rédiger une note pour nourrir la réflexion d'une étude prospective.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Cet exercice étant préparatoire, il reste dans un cercle restreint qui sera élargi lors des travaux de prospective.
- Orléans Métropole.
- SNCF.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- Réflexions sur l'axe Orléans - Chateaufort.



L'IMMOBILIER TERTIAIRE

La connaissance du marché de l'immobilier tertiaire, au regard des mutations du parc existant et des ambitions de production de bureaux neufs, constitue un enjeu pour la métropole. L'étude de préfiguration d'un observatoire de l'immobilier tertiaire, voire d'immobilier d'entreprise plus largement, doit permettre d'apporter une première réponse à cet enjeu. L'étude s'appuiera sur l'expérience d'autres territoires et celles d'acteurs locaux. Elle sera l'occasion de soulever certaines problématiques et fournir de premiers éléments de contexte sur le marché local.

> ENJEUX

- Eclairer sur les problématiques du marché de l'immobilier tertiaire.
- Améliorer la connaissance du marché local.
- Anticiper et adapter les besoins de production de bureaux neufs.

> OBJECTIFS

- Proposer un premier état des lieux local en fonction des données existantes.
- Évaluer l'intérêt de monter un observatoire dédié sur le territoire.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Production de l'étude.
- Animation de restitution.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole.
- Loire&Orléans Éco.
- Acteurs locaux de l'immobilier tertiaire : Arthur Loyd, BNP Paribas Real Estate.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'économie et de l'attractivité ;
- observatoire du foncier ;
- base de données parcs d'activités.



LA FRAGILITÉ DES QUARTIERS

Un diagnostic initial de l'occupation du parc social a été réalisé en 2016. L'étude sur la fragilité des quartiers se basera dans un premier temps sur ce travail pour l'actualiser et l'ouvrir au parc privé. Dans un second temps, l'agence ouvrira les réflexions aux champs plus larges de la pauvreté et des inégalités.

> ENJEUX

- La construction d'un outil de suivi des effets de la Convention Intercommunale d'Attributions.
- L'ouverture de l'étude à des champs d'analyse plus larges (pauvreté, inégalités) et l'échelle de l'InterSCoT.

> OBJECTIFS

- Actualiser l'étude sur la fragilité des quartiers (données plus récentes et élargissement au parc privé).
- Co-construire, avec les partenaires, la définition des domaines d'inégalités à analyser.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

Mise à jour de l'étude sur les fragilités des quartiers.

2020

- Exploitations pour le suivi de la CIA d'Orléans Métropole.
- Approfondissement des analyses de la fragilité par une analyse de la pauvreté et des inégalités.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Partenaires fournisseurs de données.
- DREAL Centre-Val de Loire et DDT 45.
- Les opérateurs de la production de logements.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'habitat.



LES COPROPRIÉTÉS

L'étude sur les copropriétés vise à repérer les copropriétés fragiles afin d'offrir un outil de pilotage de la politique publique de l'habitat privé. L'agence d'urbanisme entre dans une phase de préfiguration de cette étude en analysant les cadres possibles, notamment la mise en plus d'un dispositif de Veille et d'observation des copropriétés.

> ENJEUX

- L'analyse des méthodologies de repérage des copropriétés fragiles.
- Le déploiement d'un outil d'observation des copropriétés fragiles.

> OBJECTIFS

- Adapter l'étude à l'échelle géographique de l'InterSCoT.
- Co-construire et encadrer avec les partenaires la méthode d'observation des copropriétés.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

Préfiguration de l'outil d'observation.

2020

Production de l'outil d'observation des copropriétés fragiles.



PARTENAIRES PRESENTIS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne / L'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Anah.
- DREAL Centre-Val de Loire et DDT 45.
- Les syndicats de copropriété.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- observatoire de l'habitat.



LE PROGRAMME DE RECHERCHE POPSU

Le programme de recherche POPSU (Plate-forme d'Observation des Projets et Stratégies Urbaines) s'intéresse aux métropoles et leurs relations aux autres. Dans ce cadre, le thème de «santé et Territoires : défis et opportunités de la métropolisation pour la métropole orléanaise et les territoires voisins», a été retenu. L'agence accompagne au travers de ces outils, observatoires et capacité d'animation le programme de recherche porté par un consortium de chercheurs de l'université d'Orléans.

> ENJEUX

- Construire une plateforme locale d'échange entre collectivités, université et partenaires locaux.
- Investir un nouveau champ d'étude « la santé ».

> OBJECTIFS

- Produire de la connaissance au fil de l'eau et renforcer les liens entre les territoires concernés.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Accompagner le consortium de recherche pour la définition de la feuille de route du programme (objectifs du programme de recherche, modalités d'association des partenaires et d'animation).
- S'associer par les travaux de l'agence aux premiers éléments d'études.
- Participer au premier temps d'échange partenarial en juillet.

2020/2021

Poursuite du programme.



PARTENAIRES PRESENTIS

- Plan Urbanisme Construction Architecture (Puca), Orléans Métropole, les territoires du bassin de l'orléanais (EPCI et PETR), Université d'Orléans, partenaires publics et privés.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- tous les observatoires susceptibles de fournir des données pertinentes dans l'élaboration de cette étude.



ÉTUDES SPECIFIQUES : DOCUMENTS DE PLANIFICATION (PLU/PLUI)

Ces travaux regroupent l'ensemble des missions réalisées par l'agence dans la continuité du programme de travail 2016 dont les contenus ont été renégociés en 2017 lors des changements de périmètre de travail de l'agence. Ils concernent l'élaboration du PLUI H-D du montargois et les finalisations des révisions du PLU d'Ingré.

> ENJEUX

- Le repositionnement de l'agence d'urbanisme dans ses nouvelles missions.
- La finalisation des missions pour lesquelles l'agence s'est engagée contractuellement.

> OBJECTIFS

- Rédaction du POA mobilité et accompagner l'écriture des OAP dans le cadre du PLUI H-D du montargois.
- Finaliser les révisions des PLU dans la continuité des travaux engagés avec les communes d'Ingré.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Rédaction du POA et des OAP.
- Animation et concertation sur les enjeux du POA et des OAP.
- Documents définitifs à remettre pour un arrêt de projet prévu en juin 2019 et une approbation souhaitée fin 2019.
- Finalisation du dossier d'approbation du PLU d'Ingré.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- PLUI H-D Montargois : l'Agglomération Montargoise Et rives du Loing, partenaires du groupement d'études (Astym, IEA, images en herbe).
- PLU : Orléans Métropole et communes d'Ingré.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- PLUI H-D : SCoT du montargois et documents cadre.

03



METTRE EN MOUVEMENT LES FORCES DE RÉFLEXION



L'ANIMATION DE L'INTERSCOT DES TERRITOIRES DE L'ORLÉANAIS

En charge de l'animation de l'InterSCoT du bassin de l'orléanais, l'agence sollicitera les PETR et les EPCI qui les composent. Leur participation aux travaux dans le cadre de l'animation des observatoires et le développement des outils et études est essentielle. Les phases d'arrêt et d'approbation des quatre SCOT permettront de poser collectivement les objectifs de l'évaluation des SCOT à l'échelle de l'InterSCoT.

> ENJEUX

- Le développement d'une vision stratégique inter-territoriale partagée.
- Poursuivre le partage des projets de SCoT, en InterSCoT.
- L'adhésion à court ou moyen terme de nouveaux partenaires en vue d'élargir la gouvernance, le financement et les statuts de l'agence d'urbanisme pour développer un outil portant une vision inter-territoriale de l'aménagement.

> OBJECTIFS

- Présenter les missions de l'agence d'urbanisme.
- Associer ces collectivités à participer au développement des observatoires, à l'élaboration et animation des études.
- Préciser les attentes de la conférence des territoires.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Associer les structures porteuses de SCoT aux travaux engagés, notamment pour le développement de l'observatoire de l'occupation du sol, de la base de données des équipements et de la modélisation de la trame verte et bleue.
- Proposer des interventions au sein des PETR et EPCI en vue de partager les enjeux des outils et observatoires développés.
- Définir les bases de l'évaluation des SCoT à l'échelle de l'InterSCoT.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, les EPCI et les communes qui le composent, CC des Portes de Sologne.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- la révision du SCoT d'Orléans Métropole ;
- l'élaboration des SCoT des PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, CC des Portes de Sologne ;
- les observatoires, outils et études engagés.



LA DIFFUSION DES BASES DE DONNÉES : PORTAIL CARTOGRAPHIQUE ET OPEN DATA

Ce déploiement est la suite logique de la réorganisation interne des données et des observatoires de l'agence. Ce projet marque la volonté de diffusion et d'ouverture des données et observatoires vers les partenaires de l'agence.

> ENJEUX

- Le développement de nouveaux outils de communication orientés « données ».
- La diffusion des données et des observatoires thématiques aux partenaires.
- La visibilité des données de l'agence tout en prenant en compte les restrictions du RGPD.

> OBJECTIFS

- Développer des outils facilitant la communication des données selon les publics (chiffres clés, cartographies interactives, datavisualisations...).
- Acquérir une solution logicielle permettant la mise en place d'une plateforme interopérable.
- Mettre en place les protocoles de mise à jour.
- Prendre en compte les contraintes du RGPD dans la diffusion.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

Début 2019

Choix de la solution logicielle.

Mi-2019

Appropriation / définition de l'outil.

2nd semestre 2019

Développement des solutions de communications externes.

Fin 2019

Mise en service du portail cartographique et de l'Open Data.



PARTENAIRES PRESSENTIS

- Les « fournisseurs » de données identifiés dans le cadre des observatoires.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- l'ensemble des partenaires gestionnaires de base de données.



LA PARTICIPATION AUX TRAVAUX DU RESEAU DE LA FNAU

Source d'échanges professionnels réguliers, la participation de l'équipe de l'agence aux différents Clubs de la FNAU enrichit ses connaissances. Elle contribue à une veille active sur les sujets d'études auxquelles les agences d'urbanisme sont sollicitées.

La programmation de la 40^e Rencontre de la FNAU par l'IAU en région parisienne sera également une opportunité à partager avec les élus de l'agence et l'équipe.

> ENJEUX

- S'inscrire dans un réseau professionnel.
- Valoriser les compétences et expertises de l'agence.

> OBJECTIFS

- Participer et/ou animer des clubs thématiques à la FNAU.
- S'enrichir des travaux développés par les clubs et les rencontres annuelles.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

2019

- Co-animer le club FNAU-géomatique.
- Participer aux programmes des clubs en fonction des thèmes abordés.
- Participer à la rencontre annuelle de la FNAU.



PARTENAIRES PRESENTIS

- FNAU.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- tous les travaux engagés dans le cadre du programme partenarial.



LE RENOUVELLEMENT DES OUTILS DE LA COMMUNICATION

L'agence rentre dans une phase de concrétisation de son projet de renouvellement des outils de communication.

Cela se traduit par le changement de nom, l'élaboration d'une nouvelle identité graphique et la mise en place de la charte éditoriale et rédactionnelle.

> ENJEUX

- Se positionner durablement comme un interlocuteur incontournable dans l'ingénierie territoriale locale.
- Renouveler l'image de l'agence et se doter d'une communication efficace pour donner du sens à toutes nos actions.
- Développer les nouveaux outils pour répondre efficacement aux besoins des partenaires actuels et à venir.
- Se réinventer pour continuer d'avancer et de progresser.

> OBJECTIFS

- Déterminer le nom le plus pertinent pour marquer l'évolution majeure de l'agence (l'évolution dans ses missions et sur un périmètre territorial élargie).
- Concevoir une identité forte et différenciable : nouveau logo et nouvelle ligne graphique.
- Mettre en place une ligne éditoriale hiérarchisée et structurée.
- Réouvrir le site internet entièrement mis à jour avec de nouvelles fonctionnalités.



PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES MAJEURES PRÉVISIONNELLES

1er trimestre 2019

Recherche de pistes graphiques pour le logotype.

2e trimestre 2019

- Validation et application du nouveau nom.
- Finalisation du logotype.

3e semestre 2019

- Travail à l'élaboration de la charte graphique.
- Écriture du contenu rédactionnel pour le site internet.

4e trimestre 2019

- Mise en ligne du site internet.
- L'application de l'identité graphique sur tous nos supports de communication.



PARTENAIRES PRESENTIS

Tous les partenaires de l'agence.



PRINCIPALES INTERACTIONS ENVISAGÉES AVEC :

- toutes les publications de l'agence et les études engagées dans le cadre de travail du programme partenarial.



AGENCE D'URBANISME
DE L'AGGLOMÉRATION ORLÉANAISE

6 bis avenue Jean Zay – 45000 Orléans

tél. : 02 38 78 76 76

mail : agence.urba.orleans@auao.org

www.auao.org

Date de publication : juin 2019



AGENCE
D'URBANISME
TERRITOIRES
DE L'ORLÉANAIS