



TRANSITIONS &
MUTATIONS

—
20
26

PROGRAMME PARTENARIAL

APPROUVÉ PAR L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE DU 3 MARS 2026

www.topos-urba.org



SOMMAIRE

LE PRÉAMBULE

PAGE 3

axe 1.

PAGE 7

PROMOUVOIR
L'INTERTERRITORIALITÉ

axe 2.

PAGE 15

FAIRE
ÉCO-SYSTÈME(S)

axe 3.

PAGE 23

PENSER L'ÉVOLUTION
DES MODES DE VIE/D'HABITER

axe 4.

PAGE 31

(A)MÉNAGER
NOTRE ENVIRONNEMENT

CONDITIONS DE RÉUSSITE
ET VIE DE L'AGENCE

PAGE 41

PROGRAMME PARTENARIAL DE TRAVAIL 2026

Les transitions sont plurielles et traduisent une volonté politique d'agir dans les domaines écologique, énergétique et numérique. D'autres transitions sont liées à des phénomènes de société : vieillissement de la population, alimentation saine... Elles induisent toutes des changements dans nos modes de vie.

Celles-ci se combinent pour produire des mutations importantes dans la manière dont on vivra, habitera, travaillera, se déplacera, consommera à l'horizon 2030 ou 2040.

Les conséquences des transitions et mutations, à l'œuvre actuellement, sont à anticiper (prospective), identifier et suivre (observation), accompagner (stratégie) et à localiser dans les territoires de nos membres et partenaires.

Ceux-ci mutualisent leurs moyens afin de conduire des observations, des études et des analyses pour alimenter leurs réflexions sur l'aménagement du territoire et, au sens large, dans les domaines de l'urbanisme.

Le programme partenarial constitue le cadre de cette intervention. Il exprime la volonté partagée de travailler ensemble en établissant les orientations et sujets d'études abordés pour les trois ans à venir. Il est décliné annuellement par un programme de travail. Il se déploie sur l'aire d'attraction d'Orléans et constitue ainsi un territoire cohérent : les territoires de l'Orléanais.

Les défis portés par les transitions et mutations constituent le fil rouge du programme partenarial 2024-2026. Le programme partenarial 2026 se réalise dans la continuité des études engagées entre 2024 et 2025, avec ce même fil rouge.

Il prend néanmoins en compte des enjeux majeurs pour le fonctionnement de l'agence, à savoir la confirmation du soutien financier de nouveaux partenaires tels que la Région Centre-Val de Loire et le pôle d'équilibre territorial et rural Forêt d'Orléans-Loire-Sologne. Le programme intègre ainsi un ensemble d'études intéressant potentiellement ces nouveaux partenaires financiers.



Depuis un smartphone, vous pouvez scanner ce QR Code pour consulter notre **programme partenarial cadre 2024-2026**

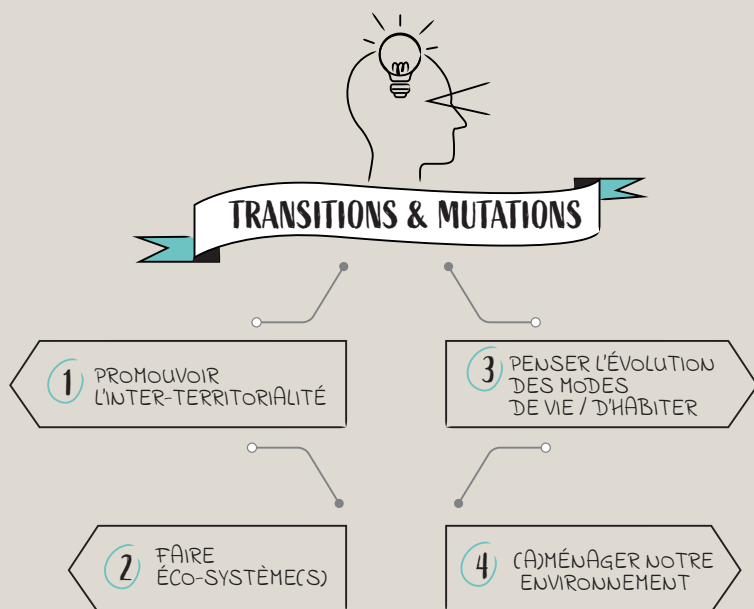
LE FIL ROUGE TRANSITIONS ET MUTATIONS

Les sujets d'études sont en partie dans la continuité du programme 2021-2023 dont le fil rouge « Transitions & mutations » reste dans une actualité importante.

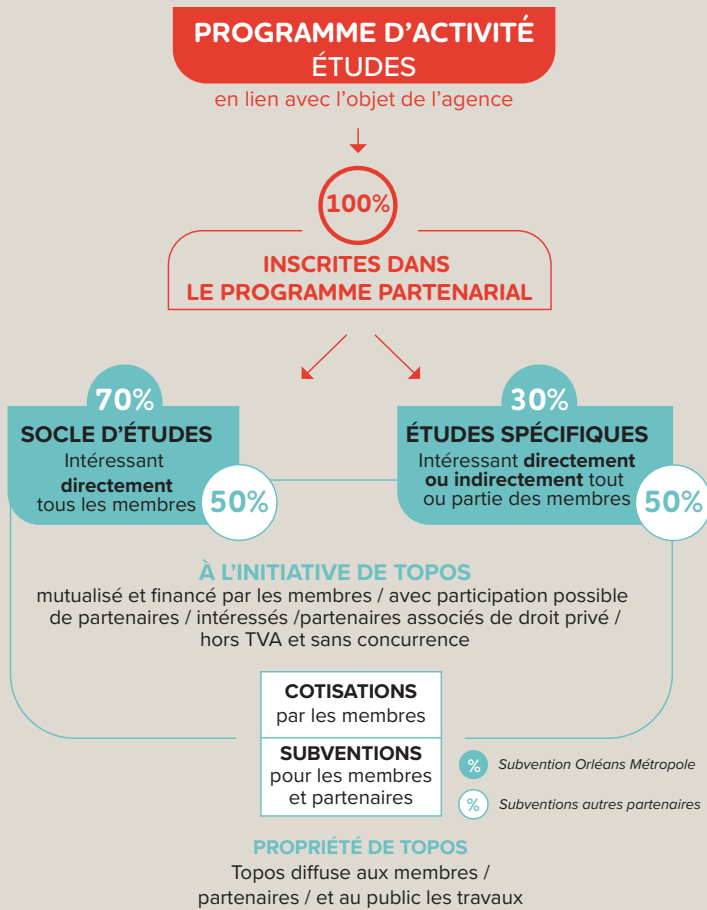
Les sujets d'études émergent d'enjeux d'actualité, s'appuient sur des objectifs réglementaires assignés aux collectivités, s'inscrivent dans des calendriers de production de schémas thématiques des membres ou d'études structurantes.

Les études menées par l'agence reposent également sur des conditions de réussite et des objectifs fixés pour la vie de l'agence (p. 16-17 du programme partenarial cadre 2024-2026).

UN PROGRAMME MAINTENU SELON QUATRE AXES

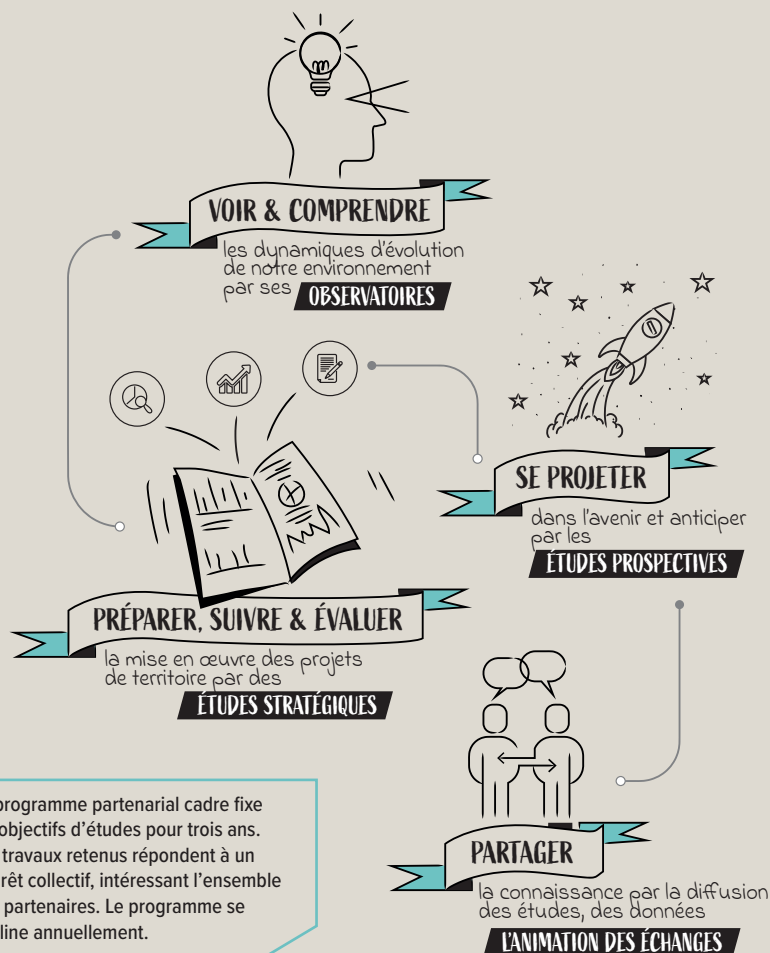


LE FONCTIONNEMENT DE TOPOS



TOPOS - AGENCE D'URBANISME DES TERRITOIRES DE L'ORLÉANAIS

Topos est une association réunissant divers acteurs des territoires de l'Orléanais, élus du territoire et partenaires institutionnels. Elle exerce une mission d'intérêt général au bénéfice de ses membres.





axe 1.

PROMOUVOIR L'INTERTERRITORIALITÉ

Les territoires de l'Orléanais forment un territoire cohérent pour l'analyse des dynamiques en termes de mobilité, habitat, activités économiques, ... Reconnues notamment comme bassin de mobilité par la région Centre-Val de Loire, ces collectivités, toutes membres de l'agence ont émis le besoin de mieux se connaître en tant que collectif et de mieux identifier leurs interactions.

Les besoins exprimés par les membres portent majoritairement sur l'identification des interdépendances, les facteurs de richesses collectives et réciproques, et la construction d'un récit territorial sur une identité commune.



ÉTUDE(S)

SERVICE EXPRESS RÉGIONAL MÉTROPOLITAIN (SERM)

Penser ensemble l'aménagement du territoire pour désenclaver

Le Serm doit être une offre multimodale de services de transports collectifs publics qui s'appuie prioritairement sur un renforcement de la desserte de niveau régional. Les réflexions à venir sur l'offre Serm marquent une étape clé dans la planification de l'aménagement du territoire. Ce projet devient le socle d'une stratégie commune visant à coordonner le développement urbain et la mobilité durable. L'enjeu est de lier l'intensité de la desserte à la structuration de nos bassins de vie pour bâtir un modèle territorial équilibré et décarboné.

ENJEUX

Le projet du Serm vise à désenclaver les territoires et à proposer une alternative à l'usage de la voiture individuelle. C'est un temps de réflexion et d'acclimatation sur la mobilité dans tous les territoires. Le projet développe un réseau attractif de transports publics sur les grands axes de mobilité. Il intègre des solutions de rabattement vers les pôles d'échanges multimodaux. La densification autour de ces lieux renforcera l'usage des transports collectifs et répondra aux enjeux de transition écologique, de cohésion territoriale et d'équité d'accès aux services.

OBJECTIFS

L'agence co-pilote, avec Orléans Métropole et la région Centre-Val de Loire le groupe technique « aménagement et urbanisme ». L'objectif est de définir les conditions de réussite en matière d'insertion et d'aménagement urbain autour des pôles d'échanges multimodaux pour favoriser le développement des mobilités durables. En 2026, l'agence terminera les études de préfiguration de 12 pôles d'échanges. Le résultat de ces études alimentera la version définitive d'un *vadémécum* destiné à toutes les parties prenantes de l'aménagement d'un PEM.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Participation aux groupes de travail, poursuite des études des sites démonstrateurs (diagnostic, livret d'étude, atelier et restitution).
- **2nd semestre 2026**
Participation aux groupes de travail, poursuite et fin des études (diagnostic, livret d'étude, atelier et restitution), premières synthèses pour le *vadémécum*.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole et le conseil régional comme partenaires privilégiés.
- DDT, ville d'Orléans, conseil départemental du Loiret, l'ensemble des EPCI du bassin de mobilité.
- CA de Blois, CC de la Plaine du nord du Loiret, CC du Pithiverais, CC Giennoises, agglomération Montargoise et Rives du Loing, CC Cœur de Sologne, CC Beauce Val de Loire, CC Cœur de Beauce, CC Canaux et Forêts en Gâtinais.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Les groupes techniques relatifs au Serm
- Les études de cadrans, les études du bassin de mobilité
- L'observatoire de la mobilité



OBSERVATOIRE

LES CHIFFRES CLÉS DE LA MOBILITÉ

Pour un « porté à connaissance » mobilité

Comme chaque année, Topos mutualise les données clés et indicateurs de ses membres. L'agence constitue un socle commun et facilite le partage des connaissances. Ces données font l'objet d'analyses ponctuelles sur les mobilités domicile-travail, les accidents, les temps, les immatriculations. Elles alimentent des outils : Ville des proximités, Territoire des proximités, Perméabilité urbaine aux modes actifs (Puma). De nouveaux indicateurs sont prévus en 2026, intégrant des données complémentaires issues des offres de mobilité d'Orléans Métropole et des travaux sur l'accidentologie.

ENJEUX

Les éléments collectés et compilés à l'échelle des territoires de l'Orléanais servent le dialogue interterritorial. Ils facilitent l'émergence d'une vision commune du bassin de mobilité et des spécificités de chacune de ses composantes. À partir de différentes sources de données, Topos mobilise son expertise pour développer des analyses, sur des sujets spécifiques, collégialement déterminés entre les autorités organisatrices de la mobilité.

OBJECTIFS

Ces chiffres clés sont des données d'entrées pour les communautés de communes des territoires de l'Orléanais et plus particulièrement pour les autorités organisatrices de la mobilité.

Ces données alimentent les indicateurs du plan de déplacements urbain (PDU) d'Orléans Métropole ainsi que la publication annuelle des chiffres clés de la mobilité.

Elles constituent le socle d'un observatoire des mobilités. Elles intègrent désormais les données Tao et celles issues des travaux sur l'accidentologie.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Mise à jour du tableau de bord avec les données disponibles, intégration des données Tao.

• 2nd semestre 2026

Intégration des premières données accidentologie et co-réalisation de la publication des chiffres clés de la mobilité avec Orléans Métropole.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Plan de déplacements urbain
- Schémas de cohérence et d'orientation territoriaux



OBSERVATOIRE

ACCIDENTS CORPORELS

Vers une vision consolidée des nouvelles mobilités et du partage de la rue

L'élan post-covid s'est mué en un changement durable des pratiques de mobilité. Le nouveau système engendré est source de nouvelles confrontations entre les modes de déplacement. L'agence les analyse à partir de la statistique des accidents corporels. Quatre ans après l'étude de référence de 2022, cette seconde édition est augmentée des modes motorisés. Elle mesurera l'évolution de l'accidentalité et en repérera les points les plus chauds dans les territoires de l'Orléanais.

ENJEUX

Cette analyse des accidents documentera des phénomènes émergents tels que la hausse de l'usage du vélo ou l'apparition des engins de déplacements personnels (EDP : trottinettes électriques, gyroroues ...).

L'évolution des modes de déplacement entraîne des conflits d'usage dans l'espace public, dégageant parfois, en accident. Leur analyse (usagers, modes concernés, localisation ...) posera la question des conditions d'amélioration de la sécurité des usagers dans leurs déplacements.

OBJECTIFS

En 2026, Topos engage l'analyse de quatre années d'accidents corporels (2022-2025).

Elle produit des premiers chiffres clés qui seront augmentés d'une version plus complète en 2027, intégrant les données 2026. Ces données nourriront un observatoire des mobilités.

Cette étude est un état des lieux et une analyse de l'évolution dans le temps des accidents à l'échelle des territoires de l'Orléanais. Notamment, elle identifie les secteurs ou tronçons de voiries particulièrement accidentogènes.

La géolocalisation des accidents servira dans les choix stratégiques d'aménagement.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

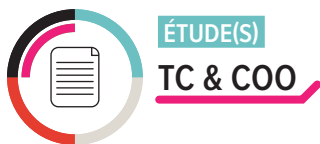
- **1^{er} semestre 2026**
Collecte des données sur la plateforme Traxy.
- **2nd semestre 2026**
Chiffres clés, transmissions de données cartographiques et publications.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire des mobilités
- Puma
- Territoire des proximités
- Bassin de mobilité



Articuler les échelles pour un système de mobilité global

Le projet du Serm (service express régional métropolitain) structure l'armature de transport aux échelles de la région Centre-Val de Loire et des bassins de mobilités traversés. L'efficacité de ce réseau dépend directement de sa connexion aux bassins de vie qu'il traverse.

Cette étude vise à définir un réseau de rabattement (transports collectifs locaux et modes actifs) et de proximité qui irrigue les territoires de l'Orléanais. Elle prépare les réflexions autour de l'élaboration du contrat opérationnel de mobilité pour ce bassin de mobilité.

ENJEUX

L'étude vise à transformer l'offre du Serm en un système de mobilité intégré.

Elle décline un réseau local, à l'échelle du bassin de mobilité et des EPCI qui le compose. Il garantit l'accessibilité au réseau structurant par des solutions de rabattement (offres TC, itinéraires cyclables et covoiturage) sur des pôles d'échanges.

Cette démarche valorise la proximité en structurant les déplacements entre communes et offre une alternative à la voiture individuelle pour les trajets courts.

OBJECTIFS

L'agence anime une démarche de co-construction avec les territoires de l'Orléanais pour articuler les réseaux locaux du bassin de mobilité au Serm. Ce travail s'appuie sur des ateliers de concertation avec les EPCI et les PETR afin d'identifier les besoins spécifiques et les freins à la mobilité. La méthode croise l'analyse des flux de proximité avec l'expertise des acteurs de terrain pour définir des solutions partagées. L'agence produira un schéma des réseaux interconnectés incluant les continuités cyclables et les services de rabattement.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Construction d'une contribution au dossier de demande de statut Serm pour le Serm Orléanais.
- **2nd semestre 2026**
Formulation de la contribution au dossier du demande de statut Serm.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Le conseil départemental du Loiret.
- Le conseil régional du Centre-Val de Loire.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire des mobilités
- Territoire des proximités
- Puma
- État des lieux du bassin de mobilité



OUIL

MOBILITÉS ACTIVES : ANALYSE DES ENJEUX LOCAUX

Périurbain et proximité au quotidien

La transition écologique vise à limiter la consommation énergétique. Les mobilités se présentent comme l'un des premiers secteurs concernés. Favoriser la proximité émerge comme une solution prometteuse. En rapprochant les populations des équipements essentiels, ce dispositif lutte aussi contre les phénomènes de ségrégation sociospatiale. Il encourage un mode de vie ancré localement, propice à la santé et à la résilience en cas de difficultés de déplacement.

En réduisant les distances à parcourir pour accéder aux services et aux lieux de vie, il diminue la dépendance aux transports polluants. C'est dans ce cadre que l'agence a créé deux outils définissant mieux la proximité (Territoire des proximités) et l'accessibilité de la trame urbaine (Puma).

ENJEUX

L'enjeu principal est de faire évoluer la compréhension du territoire pour les partenaires de Topos : il ne s'agit plus seulement de cartographier la proximité (ce qui existe), mais de garantir l'accessibilité réelle (comment on y accède). L'acculturation à cette double lecture est indispensable pour concevoir des documents de planification urbaine qui favorisent réellement les modes actifs.

OBJECTIFS

L'objectif est d'enrichir l'outil de diagnostic des enjeux de proximité (mis en service en 2025) en y intégrant une analyse fine de la perméabilité de la trame urbaine.

Cette intégration révèle le territoire intense : celui où les services sont non seulement proches, mais aussi facilement accessibles à pied ou à vélo. Elle repère les quartiers qui rallongent les déplacements piétons et cycles, et identifie les nouvelles liaisons courtes à réaliser.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

- 1^{er} semestre 2026
Maquettage de l'application.
- 2nd semestre 2026
Mise en ligne sur le site internet.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans Loire Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Territoire des proximités
- Puma



OUIL

PÉRENNISER LES BASES DE DONNÉES

La mise à jour de la base de données des équipements

Topos possède à présent un centre de données conséquent. Il est une ressource essentielle pour les traitements et analyses de tous les projets de l'agence. Depuis huit ans, le système mis en place répond aux enjeux de fiabilité, réactivité et transversalité définis avec ses partenaires. Les bases de données sont mises à jour en continu. Celle des équipements est très prisée des collectivités pour élaborer des documents de planification, d'organisation du territoire... Elle est sollicitée dans les outils développés par Topos. En 2026, elle fait l'objet d'une actualisation approfondie qui mobilisera l'agence et ses partenaires.

) ENJEUX

Le cycle de vie de la donnée est essentiel chez Topos. L'organisation de son centre de données répond aux besoins d'observation des territoires de l'Orléanais. Les relations avec ses partenaires sont la clé de nouvelles informations et de nouveaux traitements spécifiques.

Les retours des communes d'Orléans Métropole enrichissent les données d'équipements. L'extension aux territoires de l'Orléanais permet un suivi à une échelle plus large. Cette base alimente de nombreux observatoires et constitue un outil transversal majeur pour les travaux de Topos.

) OBJECTIFS

Le centre de données de Topos évolue en continu. De nouvelles bases issues des partenariats et mises à jour régulières en renforcent la qualité. Topos consolide une base équipements pérenne. C'est un véritable support stratégique pour suivre les équipements, qualifier leur accessibilité et éclairer les besoins futurs des collectivités. L'implication des communes et EPCI garantit une mise à jour fiable, appuyée par les outils interactifs proposés sur le portail cartographique de Topos.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Intégration et mise à jour des données grâce aux : bases de données nationales (BPE Insee...), retours des communes / EPCI.

Mise à jour de l'application sur le portail cartographique.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Tous les outils et observatoires de l'agence.
- L'ensemble des partenaires gestionnaires de bases de données.

Tableau récapitulatif - AXE 1

Service express régional métropolitain (Serm)	
Les chiffres clés de la mobilité	
Accidents corporels	
TC & COO	
Mobilités actives : analyse des enjeux locaux	
Pérenniser les bases de données	



The background of the page features a grayscale image of several interlocking gears of different sizes. A human hand is visible in the lower right, with fingers touching one of the gears. The overall theme is mechanical and interconnectedness.

axe 2.

PENSER L'ÉVOLUTION DES MODES DE VIE/D'HABITER

Les entreprises subissent les évolutions récentes de l'augmentation du coût des matières premières, de la tension sur le marché de l'emploi. Elles s'impliquent dans la résilience écologique. De nouvelles technologies s'invitent telles que l'IA, le télétravail transforme les relations et les espaces de travail. Le tissu économique évolue. La connaissance de ce tissu local est à améliorer pour mieux accompagner de nouvelles stratégies de développement économique.

Topos propose d'engager de nouvelles formes d'études pour accompagner cette réflexion : note de conjoncture, analyse de filière, représentation de systèmes économiques par des *Toiles*[®], développement de nouveaux observatoires.



OBSERVATOIRE

ATLAS DES PARCS D'ACTIVITÉS

Pérenniser un outil performant, utile au développement économique des territoires

L'atlas des parcs d'activités des territoires de l'Orléanais est un outil conçu en partenariat avec les EPCI afin d'offrir une vision complète de l'activité économique au sein des parcs d'activités. Il aide à l'élaboration et au suivi de stratégies foncières favorables au développement économique local. Initialement limité aux territoires financeurs de l'agence, cet observatoire sera étendu en 2026 à l'ensemble des territoires de l'Orléanais. Un protocole de recensement et de mise à jour est engagé avec les EPCI afin de garantir la fiabilité et la pérennité de l'atlas.

ENJEUX

La connaissance et la maîtrise du foncier à l'intérieur des zones d'activités économiques sont essentielles au développement économique. Elles se situent dans un contexte d'optimisation de l'espace et de ré-industrialisation.

Encore partielle sur certains EPCI, une nouvelle collecte d'informations a débuté au second semestre 2025.

Les données seront harmonisées et actualisées sur l'ensemble des territoires de l'Orléanais.

OBJECTIFS

Topos met à jour les données en matière d'entreprises et d'usage du foncier pour l'ensemble des parcs d'activités des territoires de l'Orléanais.

Le développement de l'outil cartographique se poursuit en fonction des besoins exprimés par les territoires. Il intègre de nouvelles fonctionnalités et de nouvelles données.

Il propose des analyses complémentaires venant alimenter les réflexions stratégiques des territoires.

Les fiches de parc seront également actualisées.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Finalisation de la collecte des données.
Harmonisation des données de l'observatoire sur l'ensemble des territoires de l'Orléanais.
Publication des fiches de parc et édition du dashboard.
Mise à jour du *nota bene*.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- EPCI des territoires de l'Orléanais, PETR, DEV'UP, DDT, Dinum, Dreal, département du Loiret, chambres consulaires, Insee

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire du foncier
- Études de cadrans
- Prospective logistique
- Attractivité Orléans Métropole
- Portrait économique des TO



OBSERVATOIRE

HORIZONS MÉTROPOLITAINS EN TRANSITION

Valoriser les facteurs clés de l'attractivité métropolitaine

Orléans Métropole a défini en 2025 une nouvelle stratégie de développement économique et d'innovation. Cette démarche s'inscrit en continuité du projet métropolitain et en cohérence avec la feuille de route de la transition écologique et énergétique. Afin d'assister la métropole dans la conduite de ces politiques, l'agence propose une nouvelle édition de *Horizons métropolitains*. Ce document présente les indicateurs marquant le suivi du processus de métropolisation et les principaux facteurs d'attractivité du territoire.

ENJEUX

Le projet de territoire d'Orléans Métropole s'appuie sur la valorisation de ces atouts du territoire à travers de multiples thématiques (économie, cadre de vie, habitat, services, transition écologique...).

La compilation d'indicateurs d'attractivité aide la métropole dans le pilotage d'une stratégie innovante et durable destinée à renforcer son développement et son positionnement métropolitain.

OBJECTIFS

Topos actualise les indicateurs publiés en 2020 et intègre de nouveaux marqueurs de transition et d'attractivité, en concertation avec Orléans Métropole.

L'agence exploite ces données pour concevoir des outils et documents stratégiques favorisant la promotion du territoire.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Finalisation de la maquette et la consolidation des indicateurs

• 2nd semestre 2026

Publication du document pour l'arrivée des nouveaux élus.
Proposition de documents de synthèse.
Actualisation des fiches Simi.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole et les communes qui composent l'EPCI
- Intervenants extérieurs en appui à la définition d'un projet et d'une stratégie d'attractivité de la métropole
- Partenaires « fournisseurs » de données...

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Atlas des parcs d'activités
- Outil Territoire des proximités
- Études de cadrans
- Portrait économique des territoires de l'Orléanais
- Toile agricole agroalimentaire



ÉTUDE(S)

LA LOGISTIQUE DANS LES TERRITOIRES DE L'ORLÉANAIS

Définir une stratégie locale de la logistique

La logistique, pilier du développement économique local, connaît des mutations profondes sous l'effet de la transition écologique, de la digitalisation et de l'évolution des modes de consommation. Secteur clé à l'échelle nationale, elle joue un rôle déterminant dans la compétitivité des territoires.

Le 30 septembre 2025, l'agence animait un atelier de prospective et publiait son cahier de récits des futurs de la logistique. Il s'agit aujourd'hui de rendre compte des actes de cet évènement et d'acculturer les nouveaux élus aux enjeux évoqués à cette occasion. Plus avant, l'idée serait de poursuivre les réflexions engagées à propos de la co-construction d'une stratégie locale innovante, à résonance nationale.

ENJEUX

La logistique est une activité stratégique des territoires de l'Orléanais aux enjeux importants en matière de transition écologique et d'évolution des modes de vie. Les élus et acteurs économiques sont en mesure de définir une stratégie locale adaptée, en s'appuyant sur une compréhension fine des évolutions à venir. Les travaux engagés par Topos en 2025 (diagnostic de la filière et cahier prospectif) initient la réflexion sur ce sujet et participent à l'élaboration de scénarios d'avenir.

OBJECTIFS

Topos a pour objectif d'accompagner les élus et acteurs locaux du secteur de la logistique dans leurs réflexions sur l'avenir de cette activité majeure des territoires de l'Orléanais. L'agence valorise ses productions de 2025 avec un retour sur l'évènement du 30 septembre sous la forme d'une nouvelle publication, et d'une réplcation des ateliers prospectifs à l'échelle des EPCI.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Publication d'un retour sur l'évènement du 30 septembre 2025.
- **2nd semestre 2026**
Reconduire un exercice de prospective avec les élus et les services de la Métropole.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Direction régionale Insee Centre Val-de-Loire, laboratoire SPLOTT (université Gustave Eiffel), DEV'UP...

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Atlas des parcs d'activités
- Études de cadrans
- Toile agricole agroalimentaire
- Horizons métropolitains en transition
- Portrait économique des territoires de l'Orléanais



OBSERVATOIRE

OBSERVATOIRE DU COMMERCE MÉTROPOLITAIN

Connaître l'évolution réelle du commerce d'Orléans Métropole

Le commerce occupe une part majeure de l'économie orléanaise. La métropole concentre les principaux pôles commerciaux du Loiret, parmi lesquels le centre-ville d'Orléans qui totalise plus de 800 emplacements dans son périmètre. Orléans Métropole souhaite disposer d'un observatoire local du commerce de manière à coordonner ses actions de soutien et de dynamisation du secteur. Topos est sollicitée pour accompagner la Métropole dans la construction de cet outil. L'agence apportera son expérience des systèmes d'observation et son expertise sur les questions de mobilité et d'aménagement.

ENJEUX

La première fonction d'un observatoire du commerce est la localisation et la mesure de l'activité commerciale des principaux pôles de la métropole. Il permet d'anticiper les évolutions de l'appareil commercial du territoire. C'est un outil qui sert à évaluer l'impact des actions menées par la métropole à destination du commerce de proximité.

OBJECTIFS

Topos assistera Orléans Métropole dans la construction de ce nouvel observatoire. L'agence aidera la collectivité dans la collecte et la mise en forme des données. Elle y intégrera ses analyses et outils issus des observatoires des équipements et « Territoire des proximités ».

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

La définition des attentes et des besoins techniques et politiques, premières techniques sur les modalités de construction de l'observatoire.

• 2nd semestre 2026

Selon besoins.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- EPCI des territoires de l'Orléanais, PETR, DEV'UP, DDT, Dreal, département du Loiret, chambres consulaires, Insee.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire du foncier
- Études de cadrans
- Prospective logistique
- Attractivité d'Orléans Métropole
- Portrait économique des territoires de l'Orléanais



ÉTUDE(S)

TOILES ÉCONOMIQUES : FILIÈRES AGRICOLE-AGROALIMENTAIRE ET EIT

Définir l'écosystème local des filières agricoles et agroalimentaires et écologie industrielle territoriale (EIT)

La Toile® est un outil d'identification, de suivi et de valorisation d'un écosystème économique. Elle met en lumière les relations interentreprises, les apports externes au territoire et les marchés vers lesquels s'orientent les productions. Elle repère les potentiels et les fragilités pour orienter le développement du secteur. Un premier travail, inscrit au programme d'actions « Territoires d'industrie », porte sur la filière agricole et agroalimentaire dans l'Orléanais. Une seconde toile est en projet sur la thématique EIT, à la suite de l'enquête menée par Orléans Métropole.

ENJEUX

La toile agricole et agroalimentaire est essentielle à la connaissance de l'écosystème local et au développement d'un réseau d'acteurs autour de la filière. Elle a un rôle à jouer en tant qu'outil d'orientation stratégique, de développement partenarial et de valorisation du territoire.

La démarche de la métropole sur la thématique de l'écologie industrielle territoriale présente des similitudes à travers l'identification de réseaux et de synergies possibles entre acteurs économiques du territoire. La toile EIT reprendra la méthodologie et certaines données issues de la toile agricole et agroalimentaire.

OBJECTIFS

Topos analyse et dessine, à l'échelle des territoires de l'Orléanais, le fonctionnement des relations entre acteurs de la filière agricole et agroalimentaire. L'agence aide à animer le réseau d'acteurs faisant l'objet de la toile pour permettre le développement de synergies et l'émergence de nouveaux projets.

Topos étend le travail réalisé sur les toiles à la thématique de l'EIT en y intégrant les résultats de l'enquête menée par Orléans Métropole auprès de ses entreprises sur le sujet.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• Année 2026

Constitution d'un comité de pilotage stratégique de la filière agricole et agroalimentaire.
Consolider et étoffer l'ébauche de Toile® agri-agro déjà construite.
Diffusion et appropriation de la toile.
Premières transcriptions sous forme de toile des résultats de l'enquête EIT métropolitaine.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Agence d'urbanisme Flandre Dunkerque, chambre d'agriculture 45, ARIA 45 Dev'up, CCI, grands acteurs de la filière agricole et agroalimentaire.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Atlas des parcs d'activités
- Études de cadrans
- Prospective logistique
- Attractivité Orléans Métropole
- Portrait économique des TO



OBSERVATOIRE

PORTRAIT ÉCONOMIQUE DES TERRITOIRES DE L'ORLÉANAIS

Les territoires de l'Orléanais à la loupe économique

La production d'un panorama économique actualisé des territoires de l'Orléanais vise à éclairer les dynamiques économiques locales. Il est composé de fiches thématiques portant sur les secteurs d'activité et sur les filières locales. Elles complètent les travaux de Topos par une vision élargie, contextualisée et qualitative des enjeux économiques. Les fiches thématiques seront des outils d'information, de communication et de valorisation. Décliné aux échelles des EPCI et de l'Orléanais, ce document recense les caractéristiques économiques des territoires et intègre la diversité des contextes locaux.

ENJEUX

Les divers travaux menés par les EPCI sur leur stratégie économique ont démontré le besoin de connaissances des éco-systèmes. Ces photographies mises à jour régulièrement sont nécessaires pour éclairer les décisions publiques et privées. Elles identifient les spécificités, les atouts différenciateurs et les complémentarités des territoires. Elles valorisent les filières structurantes et renforcent l'attractivité économique locale.

OBJECTIFS

Les fiches rassemblent des indicateurs chiffrés et cartographiques sur le poids et la localisation des secteurs économiques. Elles sont déclinées par filières de production et secteurs d'activité et par territoires (EPCI, territoires de l'Orléanais). Elles proposent également une analyse qualitative des dynamiques économiques.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **Année 2026**
Composition d'un groupe de travail et collecte de données.
Première série de livrables.
intermédiaires prévue pour la fin du 2^e trimestre.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Région Centre-Val de Loire.
- Orléans Métropole et les EPCI composant l'Orléanais.
- Acteurs locaux du monde économique, chambres consulaires, groupements d'employeurs...
- Les partenaires « fournisseurs » de données...

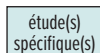
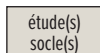
PRINCIPALES INTERACTIONS

- Attractivité Orléans Métropole
- Horizons métropolitains
- Atlas des parcs d'activités économiques
- Toiles économiques
- Prospective logistique
- Stratégie économique d'OM

2.

Tableau récapitulatif - AXE 2

Atlas des parcs d'activités	
Horizons métropolitains en transition	
La logistique dans les territoires de l'Orléanais	
Observatoire du commerce métropolitain	
Toiles économiques : filières agricole-agroalimentaire et EIT	
Portrait économique des territoires de l'Orléanais	





axe 3.

PENSER L'ÉVOLUTION DES MODES DE VIE/D'HABITER

Les territoires de l'Orléanais sont des territoires attractifs, concentrant une pression démographique qui entraîne une urbanisation croissante. Le changement climatique oblige à observer et anticiper ses effets sur l'accueil des populations et sur les évolutions de leurs modes de vie et d'habiter. Les modèles urbains doivent être évolutifs pour être en capacité de s'adapter à des modes de vie plus durables dans des contextes plus heurtés et mouvants.

Pour la définition et la mise en œuvre des politiques d'aménagement, Topos propose d'accompagner les partenaires à la compréhension des évolutions, des comportements et des besoins humains face aux transitions. Elle abordera les préférences résidentielles, les choix de mobilité, ...



ÉTUDE

PLH4 D'ORLÉANS MÉTROPOLE

Bilan à mi-parcours du PLH4 : traverser la crise, apprendre et rebondir

Le PLH4 (plan local de l'habitat) d'Orléans Métropole entre en 2026 dans sa troisième année, marquée par l'obligation légale de réaliser un bilan intermédiaire. Ce bilan intervient dans un contexte inédit : la crise immobilière qui frappe le marché depuis 2022. Quelles sont les dynamiques en cours sur la période ? Comment les parties prenantes ont-elles réagi ? Quelles actions ont été initiées ? Quels enseignements tirer ? Topos accompagne la rédaction du bilan en actualisant le diagnostic initial, en illustrant l'évolution des actions et en analysant leurs effets.

ENJEUX

Le PLH4 définit des objectifs de production de logements, de diversification et de résilience. Trois ans plus tard, le contexte a basculé : tensions sur le financement, hausse des coûts de construction, ralentissement des transactions. Le bilan doit objectiver cet écart entre les prévisions et la réalité, mesurer comment les actions du plan ont contribué à soutenir le marché, et identifier les points d'ajustement nécessaires. C'est aussi l'opportunité de valoriser les progrès réalisés et de documenter les leviers qui ont fonctionné malgré la crise.

OBJECTIFS

L'agence revisite le diagnostic initial en l'actualisant avec les données les plus récentes. Topos et la Métropole illustrent les résultats atteints et analysent comment la stratégie d'habitat a traversé la crise immobilière. Le bilan s'organise autour du fil rouge « Comment le territoire et ses acteurs ont réagi face à la crise, quels effets, quels enseignements ? ». Ce document sert de base aux réflexions pour la seconde moitié du plan et d'introduction à cette politique pour les nouveaux élus.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- 1^{er} semestre 2026
Mise à jour du diagnostic synthétique initial et rédaction.
- 2nd semestre 2026
Bilan intermédiaire du PLH4.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, État
- Adil, Maison de l'habitat d'Orléans Métropole, USH, bailleurs sociaux, promoteurs, etc.
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire de l'habitat et du foncier
- Ville des proximités
- Observatoire de l'occupation du sol
- Observatoire du logement social (Maison de l'habitat)



OBSERVATOIRE

FICHES HABITER

Tenir compte des différentes composantes de l'observatoire de l'habitat

L'observatoire de l'habitat rassemble des données sur la population, l'emploi, les ménages, le logement, la consommation d'espace... En 2026, les *fiches Habiter* changent de format. Elles décrivent plus clairement le contexte démographique et les grandes dynamiques d'habitat. Elles offrent un socle de lecture partagé pour les 126 communes et les sept EPCI de l'Orléanais. Elles alimentent des analyses plus ciblées dans les autres thématiques sectorielles. Les graphiques sont simplifiés et mieux adaptés à la conduite des politiques publiques.

ENJEUX

Les *fiches Habiter* donnent une vision claire et partagée des profils de population et des façons d'habiter dans les territoires de l'Orléanais. Elles posent un socle démographique commun, utilisable dans tous les observatoires et études de l'agence. Elles permettent aux élus et aux techniciens de faire le lien, en un coup d'œil, entre les données et les enjeux de politiques publiques.

OBJECTIFS

Les *fiches Habiter* sont mises à jour et actualisées pour mieux caractériser population, ménages et logements à différentes échelles territoriales. Elles évoluent aussi dans leur forme : les illustrations sont revues et les tranches d'âges alignées sur les politiques petite enfance, enfance, jeunesse, âge actif et grand âge. Les données clés deviennent plus lisibles pour les élus, en limitant le nombre de graphiques et en mettant en avant les points à retenir et les questions à se poser pour les territoires.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

- 1^{er} semestre 2026
Revisite des indicateurs, de leur organisation et illustration.
Mise à jour des *fiches Habiter*.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire de l'occupation du sol
- Observatoire des copropriétés
- Observatoire logement social (Maison de l'habitat)
- Observatoire population et vulnérabilité



OBSERVATOIRE

POPULATION ET VULNÉRABILITÉ

De l'observation à l'action : fiches, guides et analyses

L'observatoire « Population et vulnérabilité » bascule en 2026 vers la phase de production. Les fiches d'indicateurs illustrées et automatisées sont finalisées. Le *vadémécum*, outil d'interprétation, est publié. En parallèle, une expérimentation avec les CCAS (centre communal d'action sociale) de la Métropole teste la génération de commentaires assistée par l'IA pour analyser les fragilités territoire par territoire. L'objectif : aider les élus et acteurs sociaux à identifier les vulnérabilités des populations locales.

ENJEUX

Les fiches de l'observatoire « Population et vulnérabilité » offrent une lecture transversale des fragilités socio-territoriales.

Elles permettent aux collectivités et CCAS d'objectiver les situations de précarité pour adapter les politiques sociales et d'aménagement. L'analyse des vulnérabilités renforce la capacité d'anticipation et la résilience des territoires face aux risques sociaux.

OBJECTIFS

Les fiches territoriales sont publiées pour chaque commune et EPCI, avec des indicateurs illustrés et des données actualisées.

Le *vadémécum* accompagne les utilisateurs : méthodologie, définitions, clés de lecture pour interpréter rapidement les données.

L'agence expérimente aussi une génération assistée par IA pour commenter les fiches et éclairer la lecture du portrait de territoire.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Production de fiches par type de vulnérabilité à la commune et EPCI.
Vadémécum support d'interprétation et Kezako de présentation.
- **2nd semestre 2026**
Portrait de territoire : commentaires par IA des indicateurs

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- CCAS, Caf, communes, Orléans Métropole (contrat de ville), PETR (CLS), EPCI, État, Département 45

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire Habitat
- Étude vieillissement
- Fiches « Habiter »
- Observatoire des équipements
- Outil Vertus



ÉTUDE(S)

OMPHALE – PROJECTIONS DÉMOGRAPHIQUES

Analyser les évolutions et les répartitions probables des populations

En 2022, l'Insee a publié de nouvelles projections démographiques nationales. Elles concernent la période 2018-2070. Elles sont importantes dans la planification territoriale et participent à la justification des orientations politiques d'aménagement, la production de logements, la mobilité, les équipements... et la consommation d'espace. Les données fournies par l'Insee sont affinées à partir d'une méthodologie développée en 2025 pour être déclinées à l'échelle des EPCI. En priorité, elles alimenteront les travaux de l'agence sur le vieillissement et ses effets sur l'habitat et les équipements.

ENJEUX

Les données sont issues d'une modélisation de l'évolution de la population. Elles sont réalisées pour des ensembles territoriaux de 50 000 habitants minimum.

Il s'agit de décliner ces projections sur les EPCI composant les territoires de l'Orléanais.

Ces données serviront dans les réflexions stratégiques sur la mobilité, l'aménagement du territoire, l'évolution du niveau d'équipement.

OBJECTIFS

L'agence produit des projections d'évolutions probables des populations par EPCI et cadrans de la métropole.

Ces projections sont des ordres de grandeur qui traduisent des scénarios d'évolutions fondés sur ceux de l'Insee.

Ces tendances sont ajustées en fonction des enjeux propres à chaque territoire (projets de territoire : équipements, activité, logements...) et de leur dynamique démographique.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Intégration des résultats dans les travaux sur le vieillissement et les *vadémécum* par cadran.

• 2nd semestre 2026

Publication d'un *nota bene* méthodologique sur les projections à façon de Topos.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Études vieillissement
- Observatoire des équipements
- Observatoire de l'habitat
- Observatoire de la mobilité
- Observatoire population et vulnérabilité
- Tous les travaux de perspectives
- Documents de planification



ÉTUDE(S)

ACCOMPAGNER LE VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION

Anticiper le vieillissement pour adapter les territoires

Le cycle d'études sur le vieillissement de la population entre dans sa phase opérationnelle en 2026. L'étude démographique sera publiée, mettant à disposition une lecture fine du vieillissement aux échelles communale et intercommunale.

Dans la suite, l'agence analyse la situation des territoires en matière d'équipements et de logements dédiés aux personnes âgées. Elle étudie les incidences sur les autres générations et notamment les enjeux en matière de parcours résidentiels.

ENJEUX

Le vieillissement de la population pose des questions transversales : comment adapter l'habitat aux nouvelles formes d'autonomie et de dépendance ? Quels équipements et services déployer pour accueillir dignement les seniors ? Comment organiser les territoires pour que toutes les générations y trouvent leur place ? Ces enjeux nécessitent une connaissance fine des dynamiques démographiques territorialisées et des leviers d'action pour les collectivités.

OBJECTIFS

L'agence publie l'étude démographique qui documente le vieillissement sur les territoires de l'Orléanais, en mobilisant les projections Omphale à l'échelle intercommunale. Elle travaille sur les enjeux d'habitat et d'équipements, pour une publication en fin d'année. Les données produites serviront de socle aux partenaires et aux observatoires pour orienter les politiques de bien-vieillir sur le territoire.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Publication de l'étude démographique en incluant les perspectives Omphale.
- **2nd semestre 2026**
Publication étude habitat et équipements.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Les partenaires « fournisseurs » de données.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire de l'habitat
- Observatoire des équipements
- Observatoire de la mobilité
- Observatoire population et vulnérabilité



OBSERVATOIRE

OBSERVATOIRE HABITAT FONCIER

Densification, consommation, renouvellement : observer pour anticiper !

L'observatoire habitat-foncier devient une obligation légale en 2026, trois ans après l'approbation du PLH4. C'est l'opportunité pour la Métropole et Topos de clarifier et publier les indicateurs légalement exigés et de préciser la gouvernance de l'observatoire. En parallèle, l'agence accompagnera la Métropole dans le déploiement d'une stratégie foncière renouvelée. Elle s'appuiera sur les résultats des études de cadrans, la stratégie foncière économique et sur des analyses environnementales en cours.

ENJEUX

Le foncier est un levier stratégique : il conditionne la production de logements, la localisation des équipements, le développement économique durable... L'observatoire doit répondre aux obligations légales et dans le même temps produire des indicateurs sur le foncier métropolitain. Questionner la gouvernance, c'est poser les rôles des instances, les lieux de prises de décision en matière foncière. Questionner les outils d'observation, c'est définir les rôles des parties prenantes dans la remontée d'informations, leur structuration, leur stockage et leur accès.

OBJECTIFS

En parallèle du bilan intermédiaire du PLH4, l'agence et la Métropole définiront ensemble les indicateurs obligatoires et la gouvernance de l'observatoire.

Topos accompagne le déploiement d'une stratégie foncière intégrant les résultats des études de cadrans, le diagnostic de la stratégie foncière économique et les analyses environnementales.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

- **2nd semestre 2026**
Production de tableau d'indicateurs, *nota bene* sur la méthode.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole
- Bailleurs, promoteurs, aménageurs

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Occupation du sol / tâche urbaine / potentiel densification / Zan / études de cadrans
- Atlas des parcs d'activités économiques
- Trame verte et bleue
- Observatoire des copropriétés

3.

Tableau récapitulatif - AXE 3

PLH4 d'Orléans Métropole	
Fiches Habiter	
Population et vulnérabilité	
Omphale – projections démographiques	
Accompagner le vieillissement de la population	
Observatoire habitat-foncier	



ANIMATION



ÉTUDE(S)



OBSERVATOIRE



OUTIL

étude(s)
socle(s)

étude(s)
spécifique(s)

Face aux enjeux de transition écologique, concilier le développement urbain, préserver la biodiversité, promouvoir les mobilités durables et utiliser rationnellement les terres est un défi ambitieux. La loi climat et résilience nous impose de tendre vers une sobriété foncière en assumant ces défis. L'(A)ménagement du territoire se doit de changer de paradigme, dans la perception de l'environnement qui nous entoure, la compréhension des conséquences du changement climatique et des actions/réactions qu'elles induisent.

Cette conscience environnementale doit pousser l'innovation, la proposition de nouvelles formes urbaines, la réappropriation de certains espaces délaissés et peu valorisés dans une émulation équilibrée. Le défi repose sur la capacité qu'auront les habitants et les usagers à se projeter dans de nouvelles compositions des lieux de vie.



ÉTUDE(S)

MISE EN ŒUVRE DE LA ZAN : QUELLE ACCEPTABILITÉ DES PROJETS URBAINS ?

Fédérer autour de projets urbains acceptables, sobres et durables

En 2024, Topos a publié les actes d'une démarche d'animation sur la mise en œuvre de la Zan. L'agence a réuni les acteurs publics et privés de l'aménagement. Lors d'ateliers, ils ont partagé un même constat : la complexité de sortie des projets. Les attentes des parties prenantes sont parfois contradictoires. Chacune a des contraintes dont les autres n'ont pas conscience. Topos poursuit en 2026 cette réflexion collective autour de la question de l'acceptabilité. L'agence cherchera à associer des habitants pour définir ensemble ce qui serait acceptable.

ENJEUX

Une approche pédagogique qui mobilise et fédère les acteurs de l'aménagement.

Une acculturation collective autour de la notion de projet urbain sobre, durable qui amène chaque acteur à exprimer ses points de vue, à entendre et prendre en considération ceux des autres.

L'évolution du processus de projet pour y inclure les points de consensus élaborés lors de l'acculturation.

OBJECTIFS

La démarche poursuit la dynamique de réflexion collective initiée dans le cadre des ateliers « séquence ERC - Zan ».

Les parties prenantes identifient leurs points de consensus et leurs points de divergence.

La conclusion des échanges trouvera une forme qui accompagnera les acteurs de l'aménagement dans la mise en œuvre de la Zan.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **2^e semestre 2026**
Animation de la séquence « acceptabilité » avec les élus, techniciens et professionnels de l'aménagement.
Préparation collège habitant (choix, animation...).

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Les EPCI et PETR des territoires de l'Orléanais.
- Les professionnels de l'immobilier et de l'aménagement.
- Société civile.
- DDT du Loiret, Dreal, région Centre-Val de Loire, CAUE.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Trajectoire Zan 2050
- Modification du Sradet
- Modification des Scot et InterScot
- Études de cadrans



ÉTUDE(S)

LES ÉTUDES DE CADRANS

Animer la démarche et accompagner la nouvelle gouvernance

En 2025, la finalisation des études des cadrans a produit des livrables destinés à éclairer les choix politiques à venir pour l'aménagement du territoire métropolitain.

En 2026, il s'agit de transformer ces productions en outils d'aide à la décision.

Dans un premier temps, l'agence recense les besoins des services pour élaborer un outil transversal. Dans un second temps, elle revient vers les nouveaux élus pour définir des perspectives à ces études.

ENJEUX

Le comité de pilotage de novembre 2025 a validé le principe de capitalisation des travaux. Elle concernera les services, dans la construction d'un outil de référence transversal.

Elle constituera un socle de connaissance pour les nouveaux élus et un point de départ pour une réflexion sur de futurs projets métropolitains.

OBJECTIFS

L'agence rencontre les services pour rendre compte et co-construire un outil SIG de référence.

Elle établit et prépare avec eux un programme d'acculturation des nouveaux élus selon les nouvelles feuilles de route politiques.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Programme, animation et définition des besoins à destination des services.

Finalisation des outils et des documents.

• 2nd semestre 2026

Programme à destination des élus. Livraison des travaux finaux sur les cadrans de la métropole.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Les vice-présidents et conseillers métropolitains.
- Les directeurs et chefs de services d'Orléans Métropole.
- Les services d'Orléans Métropole.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Sradett
- Scot
- Stratégie foncière
- Étude(s) Serm
- PLUm



OUTIL

MODÉLISER LES GAINS ENVIRONNEMENTAUX À L'ÉCHELLE DU PROJET

L'avant-après projet : Icetool, un outil pour l'aide à la décision

L'agence utilise l'outil Icetool pour définir les gains environnementaux d'un projet d'aménagement sur : la surchauffe urbaine, la biodiversité et les ruissellements. Cet outil de modélisation a été testé à différentes reprises, dans le cadre de réponses à un AMI, sur l'aménagement de cours d'écoles, la requalification de rues ou encore dans le cadre de projets d'aménagement. En 2026, l'agence continue de répondre aux sollicitations des collectivités pour évaluer les projets qu'elles développent.

ENJEUX

Dans le contexte d'adaptation au réchauffement climatique, les effets de la végétalisation et de l'imperméabilisation des sols n'est plus à démontrer.

Il s'agit désormais d'en évaluer les effets pour optimiser les plans-masses des aménagements envisagés.

OBJECTIFS

L'objectif est d'aider les collectivités à évaluer les dessins des projets en matière de résilience aux changements climatiques.

Pour cela, l'agence développe son expertise dans l'utilisation d'IceTool (outil libre de droits). Principalement, elle réalise l'évaluation sur des projets d'équipements, des espaces publics et des secteurs d'aménagement.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Continuer les simulations sur le CRACL Zac des Groues et répondre à des sollicitations des collectivités sur des simulations avant-après projet.
- **2nd semestre 2026**
Établir des liens avec le projet « Choisir » de l'Université.
Développer la base des matériaux disponibles dans l'outil.
Modélisation pour le projet ville d'Orléans.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole
- EPCI des territoires de l'Orléanais

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Vertus
- Indice de biodiversité
- Stratégie foncière



ÉTUDE(S)

L'INDICE DE BIODIVERSITÉ

Un outil pour évaluer les fonctionnalités écologiques

Avec Orléans Métropole, l'agence développe un indice de biodiversité. Il établit une situation de référence en qualifiant les enjeux écologiques. Il objective ces enjeux localement et démontre l'importance de protéger, maintenir, renforcer ou créer des milieux favorables. Décliné à l'échelle des orientations d'aménagement et de programmation (OAP) sectorielles du PLUm et des projets d'aménagement, il est un outil d'évaluation et d'aide à la décision pour la mise en œuvre de la séquence « éviter, réduire, compenser » (ERC).

ENJEUX

Le Scot métropolitain garantit les continuités écologiques et la préservation des milieux dans un cadre d'aménagement du territoire. Sa mise en œuvre nécessite une analyse plus fine de cette stratégie dans les projets d'aménagement ou de leur planification (PLUm).

L'objectivation des situations environnementales initiales est donc nécessaire, tout comme une évaluation des effets potentiels des aménagements prévus.

Ces évaluations serviront également dans le cadre de la mise en œuvre de stratégies foncières écologiques.

OBJECTIFS

La construction d'un indice qui caractérise les fonctionnalités écologiques dans un périmètre donné (carroyage 200x200 mètres, base Insee). Pour cela il s'agit de retenir les indicateurs clés, d'établir les principes de pondération de ces indicateurs dans la construction de l'indice, en les adaptant au périmètre d'étude. La co-construction de règles d'analyse est également un temps important, car elle garantit une lecture commune de la situation initiale ou des effets prévisionnels.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Calibrer l'outil : pondérations et indicateurs.
Tester l'indice sur différents périmètres dont OAP.
- **2nd semestre 2026**
Rédiger une publication avec une étude de cas.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole
- ARB
- CEN

PRINCIPALES INTERACTIONS

- TVB
- Stratégie foncière



OBSERVATOIRE

SUIVI ET CORRECTION DE LA BASE DE DONNÉES NATIONALE : OCSGE

La mesure de l'artificialisation : un enjeu majeur pour 2034

La base de données de l'occupation des sols grande échelle (OCSGE) est une référence au niveau national pour les calculs de l'artificialisation des sols. Depuis 2024, l'agence s'est investie dans les boucles de corrections de ces données en effectuant de nombreux signalements. À la suite d'une demande des services de l'État, une nouvelle phase de correction est à nouveau programmée pour le millésime 2023, afin de préparer le futur millésime 2026. Outre les corrections de l'OCSGE, l'agence engage une phase de réflexion sur les liens à construire avec son observatoire de l'occupation du sol : opportunités, complémentarités, indicateurs.

ENJEUX

Ce travail se situe dans un cadre législatif : la mise en œuvre de la loi Climat et résilience. L'expertise de l'agence est sollicitée pour analyser les interprétations de l'IGN sur l'usage et la couverture des sols sur les territoires Orléanais.

OBJECTIFS

L'agence signale ce qui lui paraît être des erreurs d'interprétation dans un calendrier défini par l'IGN. Ce travail se situe dans le cadre de la construction du millésime 2026 de l'OCSGE.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

- 1^{er} semestre 2026
- Avril 2026 – remontée des signalements.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, EPCI des territoires de l'Orléanais
- État (DDT)
- IGN

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire de l'occupation du sol
- Stratégie foncière et tous les observatoires
- Outils Topos concernés par l'usage des sols



OBSERVATOIRE

MISE A JOUR DE L'OBSERVATOIRE DE L'OCCUPATION DU SOL

Opportunité d'une mise à jour et analyse comparative des données

L'observatoire de l'occupation du sol construit par l'agence est une source de données importantes pour suivre les évolutions des usages des sols. L'utilité de la base de données est questionnée par la sortie de l'OCSGE, outil de référence national. L'agence réalise des tests pour établir la cohérence entre les deux observatoires. À l'issue, elle déterminera l'intérêt d'une mise à jour partielle ou totale de l'Occsol ou son abandon pur et simple au profit de l'OCSGE.

ENJEUX

L'agence compte ses ressources. Celles mobilisées par la mise à jour d'une Occsol sont importantes.

La sortie d'un outil de référence nationale (OCSGE) avec une fréquence de mise à jour plus importante, remet en cause l'Occsol.

La loi Climat et résilience laisse la possibilité aux territoires déjà dotés d'un outil d'y faire référence dans les calculs de consommation et d'artificialisation. Il s'agira donc pour Topos d'établir les convergences et les divergences dans l'utilisation comparée de ces outils.

OBJECTIFS

L'agence analyse la cohérence des résultats dans l'utilisation des deux données à situations équivalentes.

Elle évalue l'opportunité d'intégrer, combiner, enrichir les données des deux observatoires.

Elle compare les méthodologies, les nomenclatures, les niveaux de précision, les incidences de calcul, les indicateurs utilisés etc.

Elle pose l'opportunité de développer de nouveaux indicateurs en lien avec la législation et d'une mise à jour de l'observatoire plus rapide.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Comparaison des données Occsol et OCSGE : analyse qualitative et quantitative, étude de cas.

• 2nd semestre 2026

Développer une méthode enrichie pour la prochaine photo-interprétation. Travail sur les limites et les avantages de chaque base de données (locale vs nationale). Analyse critique, plus-values et limites des différentes données. Proposition et recommandation pour les calculs.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole
- EPCI de territoires de l'Orléanais
- État (DDT)

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Observatoire de l'occupation du sol
- Stratégie foncière



OUTIL

CANOPÉE-VERTUS

Nouvel outil de pré-diagnostic pour végétaliser utile

En 2025, Topos a développé un outil de pré-diagnostic à destination des communes et des intercommunalités. Il répertorie les secteurs géographiques dans lesquels la végétalisation est une réponse à des problématiques de gestion : ruissellement des eaux de pluie, hausse des températures urbaines et la santé mentale et physique des populations. Cet outil fait l'objet d'une nouvelle démarche de construction associant les usagers futurs, élus et techniciens. Il entre dans une phase de bêta test auprès d'une communauté d'utilisateurs potentiels.

ENJEUX

La végétalisation ne peut être qu'une question d'embellissement. Son coût d'entretien, d'aménagement, le foncier qu'elle mobilise, motivent une réflexion approfondie sur les services rendus par le végétal en milieu urbain et en périphérie proche.

Le développement d'une application de pré-diagnostic occasionne la construction d'une culture commune qui convoque aussi des enjeux écologiques.

OBJECTIFS

Il s'agit d'aider les collectivités à repérer les secteurs géographiques d'enjeux et organiser une stratégie d'aménagement.

L'outil met à disposition des données lisibles et compréhensibles avec des niveaux de précisions différenciés selon les publics : élus et techniciens.

Le bêta test auprès des utilisateurs futurs fédère une communauté en appui des réseaux existants dans la métropole orléanaise et au-delà.

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

- **1^{er} semestre 2026**
Finalisation de la V1.
Bêta test jusqu'à l'été.
Animation du réseau de testeurs.
- **2nd semestre 2026**
Intégration des modifications suite aux retours usagers.
Animation du réseau de testeurs.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

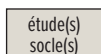
- Orléans Métropole
- EPCI territoires de l'Orléanais
- Climate Data Hub
- GIP RECIA
- Communes
- ...

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Indice de biodiversité fragilité
- Trame verte et bleue
- Canopée

Tableau récapitulatif - AXE 2

Mise en œuvre de la Zan : quelle acceptabilité pour les projets urbains ?	
Les études de cadrans	
Modéliser les gains environnementaux à l'échelle du projet	
L'indice de biodiversité	
Suivi et correction de la base de données nationale : OCSGE	
Mise à jour de l'observatoire de l'occupation du sol	
Canopée-Vertus	





CONDITIONS DE RÉUSSITE ET VIE DE L'AGENCE

La réussite du programme partenarial tient sur des hypothèses formulées lors de sa préparation et garantissant le bon positionnement de l'agence et son fonctionnement.



ANIMATION

ACCUEILLIR LES NOUVEAUX ÉLUS

Engager l'action de l'agence avec une nouvelle gouvernance

Le renouvellement des mandats municipaux engage le renouvellement des instances de l'agence, composées d'une grande majorité d'élus communaux (siégeant en commune, dans les EPCI ou PETR). La mise en place d'une nouvelle gouvernance de l'agence est un temps stratégique dans la vie de l'agence.

ENJEUX

Le renouvellement des instances est un point de pivot pour l'agence. Ces enjeux sont stratégiques :

- Légitimité : positionner l'agence comme un partenaire pertinent et indispensable et insuffler un engagement institutionnel fiable et pérenne.
- Transmission : faciliter l'appropriation des enjeux actuels complexes (transitions écologiques, sociétales, ...).
- Cohésion : stabiliser la nouvelle gouvernance et fédérer le réseau partenarial communal et intercommunal.
- Prospective : engager les élus dans la co-construction du programme 2027-2029 et des modalités d'intervention et de financement de l'agence.

OBJECTIFS

Le parcours d'accueil des élus vise à :

- Bilan : retracer l'activité, le contenu des études, les partenariats et les financements des six dernières années.
- Pédagogie : présenter les modalités d'intervention de l'agence.
- Prospective : explorer les enjeux d'aménagement locaux en lien avec les feuilles de route politiques et l'actualité réglementaire.
- Co-construction : élaborer le programme partenarial 2027-2029, définir un financement de l'agence cohérent.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Préparation du bilan d'activité, des modalités de désignation des instances, recensement des études, préparation d'un support pédagogique sur l'agence.

• 2nd semestre 2026

Programme d'instances et de temps de concertation pour faciliter l'acculturation et la préparation du programme partenarial 2027-2029.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Région Centre Val de Loire.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Célébrer les 50 ans de l'agence.



ANIMATION

CÉLÉBRER LES 50 ANS DE TOPOS

50 ans d'expertise pour penser demain

Célébrer le cinquantenaire de notre agence ne constitue pas seulement un hommage au passé, mais un véritable levier stratégique pour répondre aux défis de demain. À travers cet anniversaire, nous réaffirmons notre rôle de partenaire de confiance au service des territoires.

ENJEUX

Nos 50 ans répondent à trois enjeux stratégiques :

- **Légitimité** : transformer notre longévité en preuve de fiabilité et réaffirmer notre expertise historique.
- **Continuité politique** : placer la transmission au cœur de nos priorités pour sécuriser l'adhésion des nouveaux élus.
- **Anticipation** : utiliser cet anniversaire comme point de bascule pour co-construire notre programme partenarial.

OBJECTIFS

Cet anniversaire est ainsi une opportunité pour :

- **Affirmer notre légitimité** : rappeler notre expertise et notre engagement durable.
- **Accueillir les élus** : valoriser notre savoir-faire et faciliter l'appropriation des enjeux de transition. Mettre en scène notre nouvelle gouvernance.
- **Fédérer et projeter** : créer un moment fédérateur, rassembler nos partenaires et proposer un espace de dialogue, d'écoute et de co-construction.

PRODUCTIONS/ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Un cahier des charges pour organiser un événement festif, associer « les anciens » pour élaborer un document de mémoire (frise).

• 2nd semestre 2026

Proposer un événement marquant, rassemblant élus, partenaires et personnel de l'agence.

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Orléans Métropole, PETR Loire-Beauce, PETR Forêt d'Orléans-Loire-Sologne, l'ensemble des EPCI et des communes qui les composent.
- Région Centre Val de Loire.
- Partenaires institutionnels.
- Personnel de l'agence.

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Préparation de l'accueil des nouveaux élus.



ANIMATION

JARDINER LE CENTRE-VAL DE LOIRE

Co-développer une animation à l'échelle de la région

En 2025, la région Centre-Val de Loire lance la démarche « Habiter le Centre-Val de Loire, repenser le jardin de la France ». Pour en construire l'animation, elle a sollicité les agences d'urbanismes de l'ATU (agence d'urbanisme de l'agglomération de Tours) et Topos. Une plénière de lancement est prévue pour la fin de l'année 2026.

ENJEUX

Faire face aux défis de l'adaptation aux évolutions climatiques impose de nouveaux modes de faire, de penser l'aménagement du territoire. L'intégration des solutions d'aménagement fondées sur la nature sont privilégiées.

Pour avancer et ne laisser aucun territoire démuné, il faut mobiliser l'ingénierie locale, mutualiser les connaissances et les moyens. Les expériences locales et les savoir-faire propres au patrimoine seront mobilisés.

OBJECTIFS

Topos, en lien avec l'ATU propose un système d'animation pouvant être reproduit à l'échelle régionale.

C'est une série d'événements qui doit mettre en réseau l'ingénierie locale et donner des réponses concrètes aux élus et techniciens en matière de solutions d'aménagement. En particulier ces solutions seront des vecteurs des identités locales : savoirs faire, solutions vernaculaires...

Les thématiques envisagées seront autour du sujet de l'intégration des solutions fondées sur la nature dans les aménagements

PRODUCTIONS / ÉCHÉANCES

• 1^{er} semestre 2026

Finalisation d'une proposition d'animation, positionnement des agences et sollicitations de partenaires (CAUE, PNR...).

• 2nd semestre 2026

Co-construction des éléments d'animation avec les partenaires et premiers événements (au moins une plénière de lancement).

PARTENAIRES ASSOCIÉS

- Région Centre- Val de Loire, CAUE, PNR, Frac....

PRINCIPALES INTERACTIONS

- Vertus
- Travaux de Topos sur les solutions d'aménagement fondées sur la nature



PROGRAMME PARTENARIAL 2026

DIRECTRICE DE LA PUBLICATION : Géraldine LORHO.

CONTRIBUTEURS : H. OLLIVIER – F. CORDIER –

A. DOZIAS – A. LANDAIS – B. LECLERCQ – H. MAUBLANC –

A. PAGET – J. SALIN – C. SAUVÉ.

CONCEPTION & MISE EN PAGE : K. LIAUKOVA.

IMAGES : © Freepik.com ; © Adobe Stock ; © Topos.

IMPRESSION : IMPRIMERIE MAGDUNOISE.

Date de publication : Février 2026 - ©Topos.

AGENCE D'URBANISME DES TERRITOIRES DE L'ORLÉANAIS

6 bis, Avenue Jean Zay - « Le Millénium » - 45000 Orléans

Tél. : 02 38 78 76 76 - agence.urbanisme@topos-urba.org

www.topos-urba.org

